



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

**STRATEGIJA SODELOVANJA  
MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE  
V MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJAH**

**2010 – 2015**

## KAZALO

1	UVOD.....	4
2	VARNOSTNO OKOLJE IN VLOGA MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJ .....	7
2.1	Opredelitev varnostnega okolja in virov ogrožanja .....	7
2.2	Mednarodne civilne misije .....	8
3	VIZIJA MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJ .....	8
3.1	Splošni okvir sodelovanja .....	9
3.1.1	Pravna podlaga za delo uslužbencev MNZ v mednarodnih civilnih misijah .....	10
3.2	Prednostna geografska območja .....	11
3.2.1	Zahodni Balkan .....	11
3.2.2	Vzhodna Evropa in Zakavkazje .....	12
3.2.3	Bližnji vzhod, Severna Afrika in Azija .....	12
3.2.4	Druga geostrateška območja po svetu .....	12
3.3	Vrste mednarodnih civilnih misij .....	13
3.3.1	Načelna geografska in vsebinska razdelitev prihodnje udeležbe MNZ v mednarodnih civilnih misijah .....	14
3.4	Ključne vsebine .....	14
3.5	Varnostne omejitve .....	15
4	IZVAJANJE STRATEGIJE .....	16
4.1	Postopki odločanja .....	16
4.1.1	Medresorska komisija.....	18
4.1.2	Izbirna komisija.....	18
4.2	Viri za izvajanje sprejetih odločitev .....	18
4.2.1	Finančni viri in oprema .....	18
4.2.2	Človeški viri v MNZ.....	19
4.2.3	Selekcijski postopki in usposabljanje .....	19
5	Zaključek .....	20
6	Veljavnost.....	21

## SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC:

- OZN (Organizacija Združenih narodov)
- ZN (Združeni narodi)
- EU (Evropska unija)
- NATO (North Atlantic Treaty Organization)
- OVSE (Organizacija za Varnost in sodelovanje v Evropi)
- SE (Svet Evrope)
- PSC (Political and Security Committee)
- CIVCOM (Committee for Civilian Crisis Management)
- PBC (PeaceBuilding Commission)
- PBSO (podporna pisarna za vzpostavljanje miru)
- UNSCR (United Nations Security Council Resolution)
- EVOP (Evropska Varnostna in obrambna politika)
- DZ RS (Državni zbor Republike Slovenije)
- MNZ (Ministrstvo za notranje zadeve)
- ZNOMCMO (Zakon o napotitvi oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije)
- MCM (Mednarodne civilne misije)
- AU (Afriška unija)
- SSNAV (Sekretariat Sveta za nacionalno varnost)

Na podlagi 16. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 123/05 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07 in 48/09) je ministrica za notranje zadeve sprejela

## **STRATEGIJO SODELOVANJA MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE V MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJAH 2010 - 2015**

### **1 UVOD**

Republika Slovenija je s članstvom v Organizaciji združenih narodov (OZN), Evropski uniji (EU), North Atlantic Treaty Organization (NATO), Organizaciji za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE), Svetu Evrope (SE) in drugih mednarodnih povezavah postala soodgovorna za svetovni mir in varnost.

Reorganizacija, ki jo izvaja OZN, zajema vojaški in civilni del ter zahteva celovite metode upravljanja. To vpliva tudi na druge organizacije in nosilce, ki so odgovorni za mir in varnost v svetu. EU, NATO in OVSE so začeli reorganizirati svoje zmogljivosti na področju civilnega kriznega upravljanja. Pri tem je poudarjeno preprečevanje spopadov in vzpostavitev mehanizmov za zgodnje opozarjanje pred spopadi v svetu. EU je svojo varnostno strategijo z naslovom Varna Evropa v boljšem svetu sprejela leta 2003, z njo pa zagotavlja politični okvir evropske varnostno-obrambne politike. Strategija kot doktrinarni dokument v uvodu analizira glavne izzive in grožnje evropski varnosti: terorizem, širjenje orožij za množično uničevanje, regionalni spopadi, propadle države in organizirani kriminal. Na podlagi te analize določa tri cilje EU pri zagotavljanju njene varnosti in promocije vrednot: soočenje z grožnjami s politiko preprečevanja spopadov z uporabo civilnih in vojaških zmogljivosti, krepitev varnosti v evropski soseščini, tj. na Zahodnem Balkanu, Bližnjem vzhodu in Kavkazu, in spodbujanje učinkovitega večstranskega sodelovanja v skladu z Ustanovno listino OZN.

Akcijski načrt za civilne vidike evropske varnostne in obrambne politike iz junija 2004 pa določa konkretne cilje za krepitev civilne dimenzije evropske varnostne in obrambne politike ter oblikuje ukrepe za njihovo uresničevanje na štirih področjih: policija, pravna država, civilna (javna) uprava in civilna zaščita. Članice EU so se s tem dokumentom zavezale, da bodo v primeru potrebe poslale v misije civilnega kriznega upravljanja svoje nacionalne zmogljivosti.

Lizbonska pogodba opredeljuje skupno zunanjo in varnostno politiko v V. naslovu, kjer določa splošne določbe o zunanjem delovanju Unije in v posebnih določbah 2. poglavja o skupni zunanji in varnostni politiki. Skupna zunanja, varnostna in obrambna politika EU se na operativni ravni udejanja na PSC (Political and Security Committee), ki deluje na ravni veleposlanikov z neposredno podrejenim Odborom za civilne zadeve (CIVCOM), kjer ima Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije (MNZ) tudi svojega predstavnika.

Glavni cilj EU za leto 2010 je zagotoviti obvladovanje kriznih razmer v skladu z njeno varnostno strategijo, s tem da je sposobna v kratkem času poslati na krizno območje zadostno število strokovnega osebja za obvladovanje kriznih razmer, skupaj s potrebnimi podpornimi funkcijami in opremo. Glavni cilji so usmerjeni v spoštovanje človekovih pravic, družbene enakopravnosti in enakosti spolov, izvajanje novih operativnih modelov in metod delovanja. EU mora zagotoviti vse dosegljive vojaške in civilne zmogljivosti v sklopu evropske varnostne in obrambne politike ter instrumentov, ki so Evropski komisiji na voljo, vključno s sodelovanjem v pravnih in notranjih zadevah za sistemski odziv na vse naloge obvladovanja kriznih razmer.

Od konca hladne vojne so grožnja z jedrskim spopadom zamenjali drugi viri ogrožanja. OZN se je zavedal svoje odgovornosti za svetovni mir. In varnost. Družbeni spopadi v svetu so dobili nove razsežnosti. Število policistov v civilnih misijah se je povečalo prav zaradi številnih novih nalog mirovni sil ZN. Pokazalo se je, da mnoge med njimi lahko najboljše opravijo prav policisti. Razlog za vključevanje policistov v misije je bila ugotovitev, da so spopadi raznovrstni, njihovo reševanje pa večfazno. Po vzpostavitvi premirja z vojaško silo v drugi fazi nastanejo nove in drugačne naloge, zaradi česar se je v mirovne operacije začela vključevati tudi civilna policija. Prelomnica za vključevanje policistov v mirovne operacije je bilo obdobje po predstavitvi Brahimijevega poročila o mirovni operaciji v OZN (dokument OZN, št. A55/305-S/2000/809, 17. 8. 2000). Ugotovitve v omenjenem poročilu so zelo vplivale na organiziranost mirovni operacij in vzpostavljanje novih standardov. Od leta 1948 so izvedli skupaj 63 mirovni operacij, trenutno pa sodelujejo v 20 mirovni operacijah. Celovite mirovne operacije, s katerimi ZN postavljajo osnovne strukture družbe (Vzhodni Timor in Kosovo, kjer je bila in je udeležena tudi slovenska policija in slovenski strokovnjaki) so bile v bistvu prvi celovit projekt obvladovanja krizni razmer. Komisija za vzpostavljanje miru (PBC) in podporna pisarna za vzpostavljanje miru (PBSO), ustanovljeni pri sekretariatu ZN, krepijo usposobljenost ZN za obvladovanje krizni razmer.

Nacionalni vidik "obvladovanja krizni razmer" je del nacionalne zunanje in varnostne politike Republike Slovenije in na mednarodni globalni in regionalni ravni podpira cilje naše zunanje politike in obenem izboljšuje nacionalno varnost naše države.

Danes OVSE vključuje že 56 članic. Njene glavne naloge so krepitev zaupanja in varnosti, zgodnje opozarjanje, preventivna diplomacija, preprečevanje spopadov, pokonfliktna obnova, varstvo človekovih pravic, nadzor nad orožjem, krepitev zaupanja in varnosti, ter civilne družbe, demokratizacija, izgradnja institucij, opazovanje volitev, vzpostavitev sodnega sistema, usposabljanje policije in boj proti terorizmu, organiziranemu kriminalu in trgovini z ljudmi.

SE je najstarejša evropska organizacija za sodelovanje in človekove pravice. Temelji za sodelovanje SE so zelo podobni ciljem obvladovanja kriznih razmer. Na srečanju vrha SE leta 2005 je bilo odločeno, da je glavna naloga organizacije podpiranje človekovih pravic, demokracije in pravne države. SE je tudi vir standardov in načel za podporo upravljanju in lokalni demokraciji ter pomembna pomoč in podpora za države, ki se osamosvajajo in vzpostavljajo nove ustavne sisteme ali volilne postopke. SE deluje na jugovzhodu Evrope in na južnem Kavkazu.

Vlada Republike Slovenije je na 53. seji, 12. 11. 2009, sprejela Strategijo sodelovanja Republike Slovenije v mednarodnih operacijah in misijah in s tem postavila okvirje nacionalnih strateških interesov za sodelovanje v mednarodnih operacijah in misijah.

Vlada Republike Slovenije je na 63. seji, 14. 1. 2010, sprejela Resolucijo o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije, ki opredeljuje obvezo Republike Slovenije, da skladno s svojimi nacionalnimi interesi sodeluje v mednarodnih operacijah in misijah.

MNZ je pripravil Navodilo o ukrepih MNZ ob izrednem dogodku v mednarodni civilni misiji in mednarodni organizaciji, ki je sestavni del Strategije sodelovanja MNZ v mednarodnih civilnih misijah 2010–2015.

## **2 VARNOSTNO OKOLJE IN VLOGA MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJ**

### **2.1 OPREDELITEV VARNOSTNEGA OKOLJA IN VIROV OGROŽANJA**

Za 21. stoletje so značilne hitre spremembe varnostnega okolja, ki prinašajo nova in raznovrstna varnostna tveganja, izzive in grožnje. S koncem hladne vojne so tradicionalne grožnje varnosti dotedanjega dvopolnega sveta nadomestila nova varnostna tveganja in asimetrične varnostne grožnje, ki porajajo različne vidike občutljivosti in ranljivosti držav ter zmanjšujejo njihovo varnost tako na globalni kot regionalni ravni. Te vrste groženj imajo skupni imenovalac, to je, da jih povzročajo nedržavni, tako imenovani razpršeni (asimetrični) dejavniki, ki jih podpirajo nekatere države iz tako imenovanega svetovnega obrobja, usmerjene pa so predvsem na državne institucije, komunikacije, infrastrukturo, ozemlje in prebivalstvo posameznih držav. Poleg tega je večina sodobnih groženj varnosti nadnacionalnih, zato je pri odzivanju nanje zelo pomembno sodelovanje med državami v okviru sistemov kolektivne varnosti in obrambe.

Poleg temeljnih varnostnih groženj, kot so: organizirani kriminal, nezakonita trgovina z orožjem, nezakonite migracije, naravne in druge nesreče, epidemije ali nove bolezni in podobno, je treba veliko pozornosti namenjati tudi terorističnim grožnjam, zlasti mednarodnemu terorizmu, povezanemu z visokimi tehnologijami, ki lahko postane pomemben dejavnik nestabilnosti in vpliva tudi na varnost Republike Slovenije. Zaradi globalizacije komunikacij in mednarodne trgovine, ki državnim in nedržavnim subjektom omogoča dostop do sodobnih tehnologij in občutljivih materialov, povzročata obstoj in širjenje orožij za množično uničevanje za vse države veliko negotovost glede možnosti uporabe tovrstnih orožij.

Velik vpliv na nacionalno varnost Republike Slovenije ima nedokončana pokonfliktna obnova Zahodnega Balkana, ki se kaže v eskalaciji nevojaških virov ogrožanja v okviru temeljnih varnostnih groženj v obliki organiziranega prekomejnega kriminala, ilegalnih migracij in trgovine z ljudmi, orožjem, drogami in različnih oblik terorizma. Nasploh bodo nestabilnosti in napetosti na obrobju Evrope kljub povezovanju evropskih držav v mednarodne gospodarske in obrambno-varnostne povezave še naprej prinašale nove varnostne izzive in bodo možni vir ogrožanja varnosti članic EU, OVSE in zveze NATO.

## **2.2 MEDNARODNE CIVILNE MISIJE**

Republika Slovenija skladno s svojimi zunanjepolitičnimi, varnostnimi in gospodarskimi interesi sodeluje v mednarodnih civilnih misijah na posameznih kriznih žariščih, s čimer dejavno prispeva k mednarodnemu miru, varnosti in stabilnosti.

Mednarodna civilna misija je dejavnost, ki jo organizira mednarodna skupnost za zagotavljanje pomoči ciljnim državam ali ozemljem pod protektoratom mednarodne skupnosti pri zagotavljanju stabilnosti in vzpostavljanju demokratičnih institucij ob upoštevanju mednarodnih standardov, ter dejavnost, ki zagotavlja mednarodno pomoč ogroženemu civilnemu prebivalstvu.

Civilno krizno upravljanje je sistem dejavnosti pristojnih organov za zaščito temeljnih dobrin in vrednot države pred učinki kriz v mednarodnem okolju, s katerimi se zagotavlja sistematično in organizirano sodelovanje med MNZ in drugimi subjekti, ki načrtujejo in izvajajo ukrepe kriznega upravljanja in odzivanja.

## **3 VIZIJA MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJ**

Obsežen napad na državo članico EU je v tem času vse prej kot verjeten. V nasprotju s tem se Evropa sooča z bolj raznolikimi grožnjami, ki jih je težje odkriti in predvideti:

- terorizem;
- širjenje orožja za množično uničevanje;
- regionalni konflikti;
- nedelovanje pravne države in
- organizirani kriminal.

Obramba pred grožnjami zahteva usklajeno delovanje vseh subjektov nacionalne varnosti, v katero se bo dejavno vključeval MNZ. Vključevanje v prizadevanja mednarodne skupnosti za zagotovitev regionalne, globalno-kolektivne varnosti, na temeljih načela sodelovanja, mirnega reševanja sporov, vladavine prava ter usklajenega sodelovanja z institucijami za zagotavljanje varnosti in miru, poteka z udeležbo in prispevkom glede na realne možnosti.



V okvirih sodelovanja moramo razmišljati globalno in ukrepati lokalno, pri čemer si lahko skladno z EU postavimo tri strateške cilje:

1. obravnava groženj;
2. krepitev varnosti v naši okolici in
3. vzdrževanje globalne varnosti.

### **3.1 SPLOŠNI OKVIR SODELOVANJA**

Ključni dejavnik sodelovanja MNZ v mednarodnih civilnih misijah je dejavno članstvo v mednarodnih organizacijah, kot so OZN, EU in OVSE. Republika Slovenija namreč v partnerskem delovanju za obnovo uničenih družb te podpira politično, finančno in s človeškimi viri. Pri tem je med pomembnejšimi cilji ponovna vzpostavitev profesionalne lokalne policije, ki bo sposobna služiti celotni skupnosti, spoštovati človekove pravice in nepristransko uveljavljati zakone. Znanje, ki smo ga pridobili v dolgi zgodovini civilne policije, preko mirovnih operacij prenašamo na tiste, ki teh izkušenj nimajo.

Področje notranjih zadev in javne varnosti spada v enega izmed ključnih ciljev nemotenega delovanja družbe.

Na področju systemske ureditve notranjih zadev se bo MNZ vključeval v mednarodne civilne misije pri pripravi zakonodaje s področja javne varnosti, vzpostavitve sistema ministrskega nadzora nad delom policije in načrtovanja kadrovskih in finančnih virov za delo policije.

Sodelovanje strokovnih sodelavcev s področja upravnih notranjih zadev in s področja migracij v mednarodnih civilnih misijah je usmerjeno predvsem v pomoč in usposabljanje za vzpostavitev pravnih podlag in njihovo izvajanje pri vzpostavitvi osebnih stanj, registraciji prebivalstva in izvedbi volilnih opravil ter izdaji identifikacijskih dokumentov, registraciji orožja za civilno rabo kot tudi vzpostavitvi delovanja civilnih evidenc s področja upravnih notranjih zadev.

Na javnovarnostnem področju bo policija v mednarodnih misijah dala poudarek področju terorizma, organiziranega kriminala – nezakoniti trgovini z orožjem, ljudmi in mamili, orožju za množično uničevanje, zagotavljanju splošne varnosti in prenosu dobrih praks ter usposabljanju varnostnih sil na kriznih območjih. Drugi razlogi za sodelovanje v mednarodnih civilnih misijah pa je pridobivanje operativnih in drugih izkušenj, ki jih policisti med rednim delom ne morejo pridobiti. Poleg tega je pomemben tudi interes za delovanje na območju Zahodnega Balkana, ki je za našo državo oz. MNZ/policijo območje posebnega varnostnega interesa.

Sodelovanje strokovnih sodelavcev s področja vzpostavitve inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov na področjih zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti, upravnih notranjih zadev (tehnični pregledi, registracija motornih vozil in priklopnikov) ter varovanja tajnih podatkov se v okviru mednarodnih misij izvaja preko strokovnjakov – inšpektorjev.

MNZ lahko tudi s civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki sodeluje v mednarodnih operacijah in misijah.

### **3.1.1 PРАВNA PODLAGA ZA DELO USLUŽBENCEV MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE V MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJAH**

Pravno podlago za delo uslužbencev MNZ v mednarodnih civilnih misijah predstavljajo:

- Zakon o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08 in 108/09)
- Zakon o napotitvi oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije (Uradni list RS, št. 20/06)
- Zakon o policiji (Uradni list RS, št. 66/09 – uradno prečiščeno besedilo)
- Pravilnik o napotitvi javnih uslužbencev ministrstva za notranje zadeve in organov v sestavi v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije (št. 007-152/2008/1, 13. 5. 2008);
- Poslovnik medresorske komisije za napotitev oseb v misije in mednarodne organizacije (Uradni list RS, št. 112/06)
- Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 – popr. in 23/09)
- Strategija sodelovanja Republike Slovenije v mednarodnih operacijah in misijah (Uradni list RS, št. 19/10)
- Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (Vlada jo je sprejela na 63. seji, 14. 1. 2010, Državni zbor pa jo sprejel na seji 26.3. 2010)
- Resolucija UNSCR 1325 in 1820

### **3.2 PREDNOSTNA GEOGRAFSKA OBMOČJA**

Geografska lega ima tudi v obdobju globalizacije pomembno vlogo. V našem interesu je, da mejimo na države z odgovornimi vladami. Spopadi, v katere so vpletene sosednje države, šibke države, kjer cveti organiziran kriminal, nedelujoče družbe ali nenadzorovana rast prebivalstva na obmejnih področjih so problemi, s katerimi se sooča EU.

Med prednostna območja sodelovanja MNZ v mednarodnih civilnih misijah spadajo:

- Zahodni Balkan
- Vzhodna Evropa in Zakavkazje
- Bližnji vzhod, severna Afrika in Azija in
- druga geostrateška območja po svetu

#### **3.2.1 ZAHODNI BALKAN**

Skrb za varnost v naši neposredni soseščini je hkrati skrb za lastno varnost, zato je območje Zahodnega Balkana prva prednostna naloga. Zavedati se moramo, da se države Zahodnega Balkana približujejo EU in da skozi različne projekte v tej regiji uvajajo EU standarde. Večina teh držav je v zadnjem času zelo napredovala pri prilagajanju nacionalne zakonodaje pravnemu redu EU.

Od pomoči lokalnim policijam in državnim upravam ne tem območju si lahko obetamo številne prednosti, ki bodo dolgoročno pozitivno vplivale na varnost v naši državi in regiji kot taki. Profesionalna lokalna policija bo lažje odkrivala in preganjala kazniva dejanja s področja organiziranega kriminala (mamila, orožje, pranje denarja, trgovina z ljudmi). Prav tako bo lažje in bolje sodelovala z našo policijo pri izmenjavi operativno zanimivih podatkov in informacij. Policija bo nadzirana s strani ustreznega ministrstva, kar bo preprečevalo zlorabe človekovih pravic in drugih institutov demokratične družbe. Profesionalna državna uprava bo zagotavljala normalno funkcioniranje države, s čimer bodo zavarovani tudi strateški in drugi interesi vlagateljev na področju gospodarstva.

Na Zahodnem Balkanu je naša prednost dobro poznavanje te regije, kar pomeni, da jo s svojim znanjem lahko pomagamo stabilizirati.

### **3.2.2 VZHODNA EVROPA IN ZAKAVKAZJE**

Varnost območja pred vzhodno mejo EU je tudi naša širša varnost. Kot je znano, je EU in z njo tudi Slovenija strateško zelo odvisna od Rusije in nekaterih drugih nekdanjih držav Sovjetske zveze, predvsem glede oskrbe z nafto in zemeljskim plinom. Zato je nujno naše nadaljnje sodelovanje v misijah na tem območju. Pri tem pa je treba zagotavljati tudi širšo varnost posameznih držav na tem območju, kot je trenutno primer Gruzije. Prav to je naloga opazovalne misije EU, saj je le normalno demokratično delovanje posameznih strateških partnerjev EU porok, da bo dobava strateških surovin v prihodnje potekala normalno, brez zastojev in izsiljevanj.

### **3.2.3 BLIŽNJI VZHOD, SEVERNA AFRIKA IN AZIJA**

Bližnji vzhod, Azija in Afrika so poleg širšega vidika mednarodne varnosti in stabilnosti pomembne za varnost in blagostanje RS tudi zaradi preprečevanja mednarodno organiziranega kriminala, terorizma in ilegalnih migracij.

Bližnji vzhod je torišče globalne svetovne varnostne in obrambne politike. Sodelovanje pri reševanju problemov na tem območju je vedno pomemben prispevek k mednarodni varnosti.

S stališča MNZ je pomembno, da poskušamo vplivati na zmanjšanje pridelave in izvoza opija v Afganistanu, ki preko Albanije in Turčije prihaja v EU tudi po balkanski poti.

Naša policija v primerjavi z drugimi policijami tukaj nima posebnih prednosti. Slovenija naj v misijah na teh območjih sodeluje z manjšim številom policistov v skladu z oceno potreb misije in možnostmi slovenske policije.

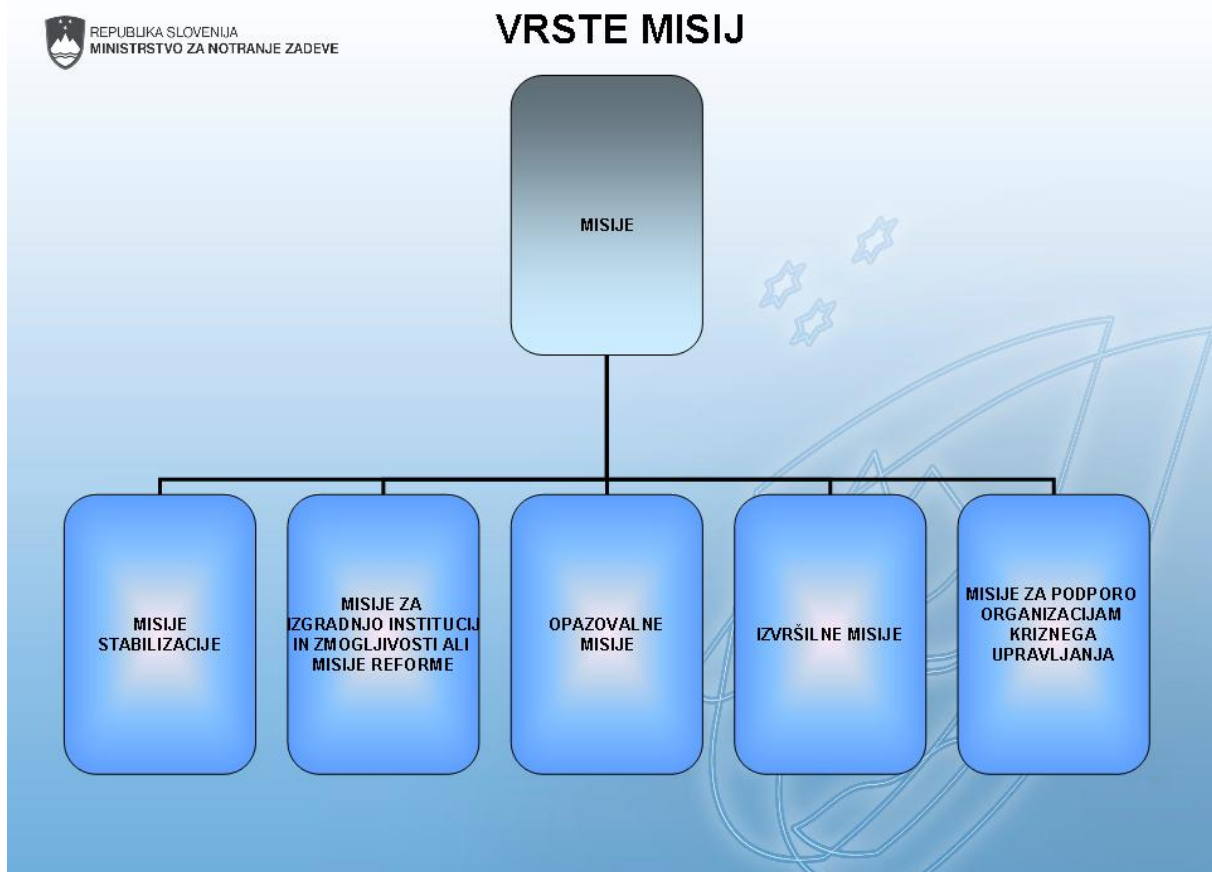
### **3.2.4 DRUGA GEOSTRATEŠKA OBMOČJA PO SVETU**

Na drugih območjih je sodelovanje v mednarodnih civilnih misijah potrebno zaradi posrednih interesov in izkazovanja pripravljenosti RS za ohranjanje mednarodnega miru in varnosti v skladu z oceno potreb misije in možnostmi slovenske policije.

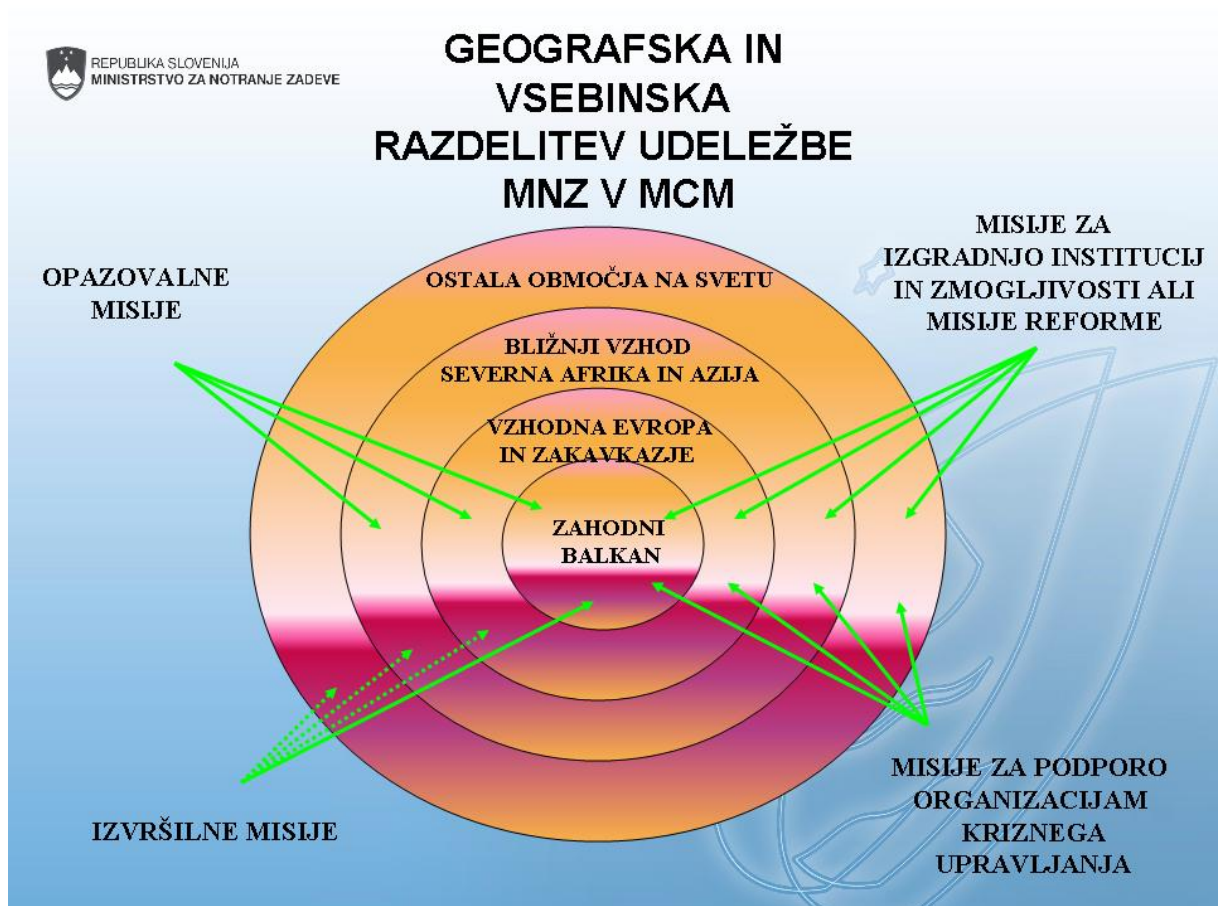
### 3.3 VRSTE MEDNARODNIH CIVILNIH MISIJ

MNZ lahko nastopa v različnih vrstah MCM:

- 1 misije za izgradnjo institucij in zmogljivosti ali misije reforme (najbolj kompleksne, namen je prispevati k reformi z mentorstvom, nadziranjem);
- 2 Opazovalne misije (nadzorovanje implementacije dogovora);
- 3 izvršilne misije (mednarodna komponenta prevzame vso odgovornost za upravljanje, ki bi jo v normalnih okoliščinah imela lokalna oblast);
- 4 misije za podporo organizacijam kriznega upravljanja (ZN, OVSE, AU, lahko je neodvisna ali komplementarna).



### 3.3.1 Načelna geografska in vsebinska razdelitev prihodnje udeležbe MNZ v mednarodnih civilnih misijah



### 3.4 KLJUČNE VSEBINE

MNZ lahko v mednarodnih civilnih misijah sodeluje na naslednjih delovnih področjih:

- **Policija**
  - splošne policijske naloge
  - organizirani kriminal
  - terorizem
  - nezakonite migracije
  - usposabljanje in izpopolnjevanje
  - prenos dobrih praks

- **Upravne notranje zadeve**
  - osebna stanja
  - javne listine in registracija prebivalstva
  - izvedba volilnih opravil
  - registracija orožja za civilno rabo
  - vzpostavitev delovanja civilnih evidenc s področja upravnih notranjih zadev
  
- **Migracijska politika**
  - mednarodna zaščita/azil
  - legalne migracije
  - integracija tujcev in oseb s priznano mednarodno zaščito
  
- **Inšpektorat za notranje zadeve**
  - Vzpostavitev sistema inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja notranjih zadev (orožje in razstrelivo, registracija motornih vozil in tehnični pregledi, detektivska dejavnost in zasebno varovanje).
  
- **Sistemska ureditev področja notranje varnosti**
  - vzpostavitev nadzora nad delom policije
  - sistemska ureditev notranje varnosti
  - načrtovanje kadrovskih in finančnih virov za delo policije
  - priprava javnovarnostne zakonodaje

### **3.5 VARNOSTNE OMEJITVE**

Sodelujemo praviloma na kriznih območjih, kjer je stopnja ogroženosti »nizka« ali »srednja«. Oceno ogroženosti za posamezno misijo izdelata pristojni organ.

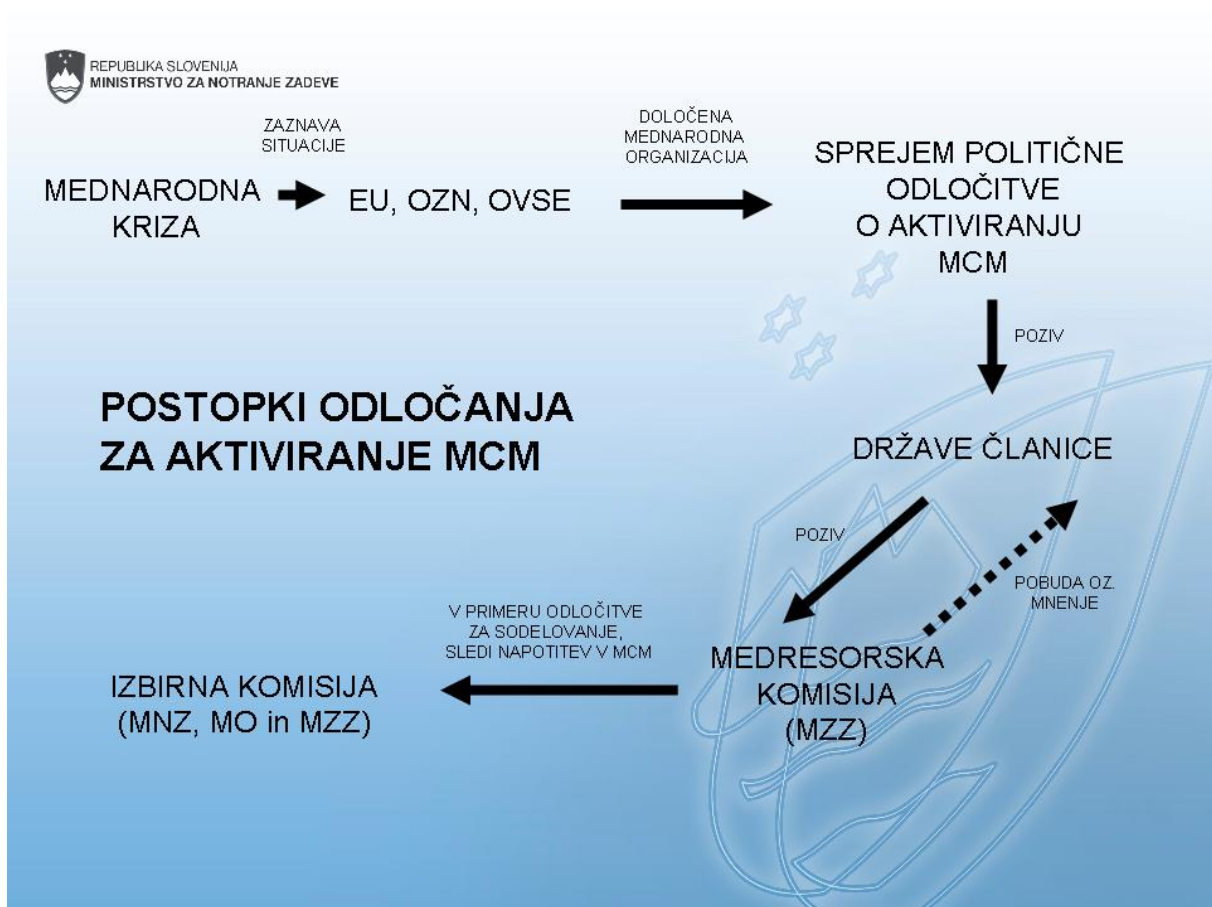
Na območja, kjer je stopnja ogroženosti "visoka" ali „zelo visoka“ (nenehni spopadi med sprtimi stranmi oz. napadi na pripadnike mirovnih operacij in mednarodnih civilnih misij) praviloma ne pošiljamo oseb. V primeru nacionalnega interesa in odločitve vlade ob ustreznih razpravljalni vlogi državnega zbora, pa lahko MNZ napoti osebe tudi na taka območja.

## 4 IZVAJANJE STRATEGIJE

Izvajanje strategije temelji na zakonitih, preglednih in hitrih postopkih odločanja ter pravočasnem zagotavljanju zadostnih človeških, finančnih in drugih virov.

### 4.1 POSTOPKI ODLOČANJA

Mednarodna organizacija ob zaznavi kriznega žarišča sprejme politično odločitev o posredovanju mednarodne skupnosti na kriznem območju. Vse države članice dobijo poziv za sodelovanje in pomoč pri kriznem odzivanju.



MNZ prouči pobudo in o svoji odločitvi obvesti Ministrstvo za zunanje zadeve.

Ministrstvo za zunanje zadeve vodi postopek usklajevanja in prouči pobudo za sodelovanje RS v mednarodnih operacijah in misijah. Sekretariat Sveta za nacionalno varnost pobudo dopolni z oceno tveganja in posreduje mnenje. Usklajen in dopolnjen predlog, ki vsebuje obrazložitev, vključno z jasnim ciljem prispevka in legitimnim mednarodnim mandatom,



oceno najprimernejšega nabora mehanizmov, dejavnosti in potrebnih virov, opredelitev pričakovanih učinkov, obveščevalno-informativno in obveščevalno-varnostno podporo, vključno z oceno varnostnega tveganja, obravnavajo ministrstva za zunanje zadeve, za obrambo in za notranje zadeve na ministrski ravni oziroma ravni državnih sekretarjev. Ministrstvo za zunanje zadeve in pristojno ministrstvo usklajen in dopolnjen predlog posredujeta v odločitev Vladi RS.

V primeru civilnih misij z izvršilnimi pooblastili ali v primeru izrednih mednarodnih dogodkov se seznanijo DZ RS. MNZ preko Vlade RS najmanj enkrat letno obvesti Državni zbor RS o sodelovanju v potekajočih mednarodnih operacijah in misijah kot tudi o uresničevanju Strategije sodelovanja RS v MOM ter s tem povezanimi načrti.



#### **4.1.1 MEDRESORSKA KOMISIJA**

Komisija opravlja svoje naloge v skladu z načeli in pravili mednarodnega prava, ZNOMCMO in s sklepom Vlade Republike Slovenije o ustanovitvi medresorske komisije za napotitev oseb v misije in mednarodne organizacije (št. 01201-16/2006/3 z dne 8. 6. 2006), zlasti pa skrbi za oblikovanje in izvajanje politike napotitve oseb iz Republike Slovenije v misije ali mednarodne organizacije.

#### **4.1.2 IZBIRNA KOMISIJA**

Predsednik medresorske komisije imenuje izbirno komisijo izmed članov medresorske komisije. Izbirna komisija deluje v skladu z ZNOMCMO in poslovnikom.

Izbirna komisija je zadolžena za objavo razpisov, zbiranje prijav, selekcijske postopke in izbor kandidatov.

### **4.2 VIRI ZA IZVEDBO SPREJETIH ODLOČITEV**

Poglavje virov se večinoma nanaša na finance, opremo in kadre, pomembni pa so tudi usposabljanje, motivacija in zagotavljanje podpore javnosti.

#### **4.2.1 FINANČNI VIRI IN OPREMA**

Finančni viri so zagotovljeni na različnih proračunskih postavkah (materialni stroški, osebna oprema in plače) v okviru finančnih načrtov MNZ z organoma v sestavi. Ob upoštevanju kvote 30–35 napotenih oseb na leto znašajo okvirni letni stroški napotitve našega osebja 1,5 milijona €. Pravice porabe se za vsako proračunsko leto posebej načrtujejo po posameznem proračunskem uporabniku. Višina načrtovanih pravic porabe posameznega proračunskega uporabnika je odvisna od načrtovanega števila napotenih oseb iz posameznega organa.

Zdaj imamo potrebno opremo za sodelovanje v misijah na območju Zahodnega Balkana, Zakavkazja, Bližnjega vzhoda in severne Afrike, treba pa se bo prilagajati tudi vsakokratnim seznamom priporočljive opreme, ki jih izdelujejo mednarodne organizacije ob ustanovitvi misij.

#### **4.2.2 ČLOVEŠKI VIRI V MNZ**

Sodelovanje MNZ in Policije krepi tudi usposobljenost osebja za obvladovanje kriznih razmer. Nanaša se na vse dejavnosti, ki so potrebne za kakovostno obvladovanje kriznih razmer, v misijah EU ter OZN in drugih mednarodnih in regionalnih organizacij.

Načelno stališče MNZ glede sodelovanja v mednarodnih civilnih misijah je napotitev 30 policistov letno. Praviloma na posamezno krizno območje napotimo najmanj 2 policista.

Omenjena kvota (30) se ustrezno poveča, kadar v misijah sodelujejo tudi civilni strokovnjaki s področja upravnih notranjih zadev, migracij in inšpektorata za notranje zadeve.

Upoštevajoč nacionalni interes, se število napotenih oseb lahko ustrezno poveča ali zmanjša. V MCM se ob ustrezni pravni podlagi lahko vključujejo tudi upokojeni delavci MNZ in Policije.

MNZ bo v zvezi s sodelovanjem v MCM podpiral dejavno vlogo žensk v državah prejemnicah razvojne pomoči. Prav tako si bo prizadeval za enak delež žensk in moških na položajih odločanja v mednarodnih mirovnih misijah ter ustrezno usposobljenost vseh, ki delujejo na tem področju, za upoštevanje pravic in potreb obeh spolov

Prizadevati si je treba, da bodo imeli napoteni javni uslužbenci ustrezne položaje pri upravljanju, skladne z njihovimi sposobnostmi, temu pa je treba prilagoditi tudi taktiko lobiranja in pravočasnega obveščanja o delovnih mestih.

MNZ vodi evidenco podatkov o napotenih osebah v mednarodne civilne misije. O napotenih osebah se vodijo podatki iz 37. člena Zakona o napotitvi oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije.

#### **4.2.3 SELEKCIJSKI POSTOPKI IN USPOSABLJANJE**

**Kriteriji selekcijskega postopka obsegajo:**

- ustrezno znanje in delovne izkušnje,
- aktivno znanje angleškega ali drugega zahtevanega jezika,
- ustrezno fizično in psihično zdravje, dobra kondicijska pripravljenost,
- uspešnost pri delu (ocena najmanj dobro),

- da javni uslužbenec ni disciplinsko kaznovan ali ni v disciplinskem postopku za hujšo kršitev delovne discipline, da zoper njega ne teče kazenski postopek ali notranjezaščitna preiskava,
- vozniški izpit ustrezne kategorije.

#### **Vrste usposabljanja:**

- osnovno usposabljanje,
- prednapotitveno usposabljanje,
- reintegracijski seminar,
- specialistično usposabljanje,
- tečaj tujega jezika.

Po uspešno opravljenem osnovnem usposabljanju morajo kandidati izpolnjevati tudi morebitne druge pogoje, predpisane za posamezno misijo.

Področje usposabljanja je v MNZ urejeno s programi, ki jih po predhodni potrditvi Programskega sveta Policijske akademije in odobritvi Medresorske komisije predpiše generalni direktor policije na podlagi 109. člena Zakona o policiji in kot to določa 7. člen Zakona o napotitvi oseb v mednarodne civilne in mednarodne organizacije.

## **5 ZAKLJUČEK**

Pričakovati je, da se bo Republika Slovenija, in s tem tudi MNZ in Policija, tudi v prihodnje vključevala v urejanje kriznih razmer mednarodne skupnosti na različnih kriznih območjih. Pri tem bo izhajala iz mednarodnega prava, mednarodnih obveznosti, ki izvirajo iz članstva Slovenije v mednarodnih in regionalnih organizacijah, ter nacionalne Strategije o sodelovanju Republike Slovenije v mednarodnih operacijah in misijah. Podlaga za sodelovanje bo tudi sprejeta Strategija sodelovanja MNZ Republike Slovenije v mednarodnih civilnih misijah in mednarodnih organizacijah 2010–2015, s katero so opredeljeni pogoji, načini in obseg sodelovanja v MCM skladno z nacionalnimi interesi ter razpoložljivimi viri in zmogljivostmi. V tem kontekstu bo izkoriščala svoje primerjalne prednosti predvsem v okviru EU, ki izhajajo iz njene geografske bližine Zahodnemu Balkanu, predvsem pri pomoči reformam in vzpostavljanju oblastnih ustanov ter usposabljanju varnostnih struktur. Sodelovanje MNZ Republike Slovenije pri obvladovanju kriznih razmer povečuje njene možnosti za uveljavljanje vpliva na različnih kriznih območjih, hkrati pa podpira slovensko kandidiranje za nestalno članico Varnostnega sveta OZN v letu 2012/2013.

## **6 VELJAVNOST STRATEGIJE**

Ta strategija začne veljati naslednji dan po podpisu.

Strategija se objavi na oglasni deski in spletnih straneh MNZ, ter intranetu Policije.

Številka: 871-5/2009/18

Ljubljana, 30.03.2010

Katarina KRESAL  
MINISTRICA