

Nekatere oblike vzgoje javnosti za varstvo premoženja

Janez Pečar

Velika večina kaznivih dejanj zoper lastnino kaže v inkriminaciji, skupaj s kaznivimi dejanji zoper življenje in telo, skozi zgodo-vino človeštva razmeroma največjo vztrajnost. Kazniva dejanja zoper lastnino in sploh kriminaliteto iz koristoljubja so v vseh časih in deželah obravnavali kot škodljiva za družbo; zato ni čudno, da naletimo nanje že v zakonih starih narodov (npr. v Hamurabijevem zakoniku) ali v sodobnih zakonodajah kjerkoli po svetu, ne glede na družbeno-ekonomsko formacijo ali politično ureditev.

Tradicionalna državna represija in zastraševanje nista uspeli omejiti, kaj šele zatreći teh pojavorov. V zadnjem času krivulja tatvin najrazličnejših vrst, goljufij, ropov itd. ne raste samo pri nas, marveč skoraj povsod po svetu.

Vse sodobno preventivno prizadevanje gre v smer varstva družbe pred kriminalnimi napadi posameznikov ali skupin in v to, da človek ne bi postal delinkvent. Prevencija naj torej zadeva s svojimi ukrepi takó potencialno žrtev kakor tudi potencialnega storilca. Ker pa je mnogo laže predvidevati, kdo bo glede na preddeliktno stanje oziroma na kriminogeno priložnost potencialna žrtev, so mnogi, zlasti policijski ukrepi v sodobnem svetu namenjeni prav žrtvam oziroma, bolje rečeno, oškodovancem. Potencialno žrtev je namreč na premoženjskem področju (bolj kot pri tistih kaznivih dejanjih, ki izvirajo iz različnih medosebnih odnošajev med ljudmi) v tako imenovani sestavi kriminogenega kompleksa mnogo laže odkriti, ker kaže že na zunaj vidne in spoznavne znake (npr. nezaklenjeno kolo, odprtlo okno, nezavarovana blagajna, neevidentirano blago, opuščanje obrambnih in preprečevalnih naprav itd.), iz katerih je mogoče sklepati, da bo verjetno napadena. Zato je marsikje skoraj vse načrtno, bolje organizirano, psihološko preračunano in manj intuitivno ali improvizirano delovanje namenjeno predvsem potencialnim žrtvam.¹

Menimo, da tudi pri nas ob splošnem naraščanju premoženjske kriminalitete (zlasti

¹ Takšna usmerjenost je nedvomno uspešna in pravilna, toda ne sme ostati edini smotrneje organizirani način prevencije. Če se pri tem zanemarjajo ukrepi, ki naj zadevajo potencialnega storilca, nastaja v splošni preventivi silna vrzel, prevencija pa se skrči le na omejevanje posledic, ki jih povzroča kriminaliteta, ne pa na odpravljanje vzrokov in pogojev, zaradi katerih nastaja. Toda razpravljati o tem ni namen pričujočega članka.

v ozjem pomenu), ob naraščanju povratništva na tem področju in ob splošnem povečanju vrednosti ter števila objektov družbenega, kakor tudi zasebnega premoženja ne moremo več dolgo ostati pri dosedanjih, precej elementarnih in primitivnih ter dokaj lokaliziranih oblikah varstva, ki ga ponekod delin kvence že prerašča.

V zvezi s tem se mi zdi potrebno načeti nekaj vprašanj in jih na posameznih področjih tudi primerjati z ustreznim stanjem v tujini. Tam se poleg službe fizičnega zavarovanja, uporabe signalno varnostnih naprav in prirejanja razstav² s področja varstva premoženja pogosto srečujemo še z naslednjimi oblikami, s katerimi pridobivajo javnost za prevencijo (zlasti premoženjske) kriminalitete: z razširjanjem ustreznih brošur, letakov in lepakov, s pošiljanjem pisem, ki naj opozarjajo na nevarnost pred kriminalnimi napadi, s projiciranjem primernih diapositivov v kinematografih, z obveščanjem o nevarnem stanju, o predkriminalnih priložnostih, itd. po tisku, radiu in televiziji³ ter s pripravljanjem manjših razstav o preventivi po izložbah in drugih primernih krajih.

S pridobivanjem javnosti, z vplivanjem nanjo in z oblikovanjem njene zavesti se na področju varstva premoženja po svetu večinoma ukvarja policija. Ta posveča izredno pozornost tudi svojim osebnim, to je neposrednim stikom z javnostjo.⁴

² Na Finsku so po nekaj mesecih razstave »Fronta proti tatovom« ugotovili, da ni bil storjen noben nov vлом v prostore, v katerih so bili izvedeni priporočeni ukrepi, čeprav je bilo več poskusov.

³ L. Ducloux: Les Bureaux de Consultation Policières de Stockholm et d'Helsinki, Revue internationale de police criminelle 1948, št. 18, str. 3—10.

⁴ Od oktobra 1961 do januarja 1962 je filadelfijška televizija v sodelovanju s kriminalno komisijo organizirala obsežno akcijo, ki je imela namen seznaniti javnost s problemi, težavami, uresničevanjem in cilji postopka z delinkventi, Campagne Televisée de prévention de Philadelphie, Revue internationale de police criminelle 1963, št. 167, str. 60.

⁵ Glej npr. H. R. Bell: Police and Public Relations, The Australian Police Journal 1960, št. 2, str. 108—116.

Pri nas sociooloških študijih o odnosih varnostne službe (organov za notranje zadeve) z javnostjo še nimamo. Zdi se, da bi bilo proučevanje takšnih odnosov zelo zanimivo in bi koriščilo tako javnosti kot organom za notranje zadeve, zlasti pa ljudski milici (opomba pisca).

a) Služba zavarovanja

Služba zavarovanja gospodarskih organizacij in zavodov je pri nas šele v začetnem razvoju; formalno se je začela šele v letu 1963 z ustreznim pravilnikom, čeprav v resnici obstaja marsikje bolj ali manj organizirana že dalj časa. Po pravilniku so njene naloge zlasti naslednje: ohranjevanje in varovanje premoženja; odkrivanje in preprečevanje pojavov, ki bi lahko povzročili nevarnost za življenje ljudi ali škodo na premoženju; preprečevanje neupravičenim osebam, da bi stopile na zavarovano območje; odkrivanje kaznivih dejanj in prijemanje storilcev na varovanem območju; zavarovanje in ohranitev sledov, storjenih s kaznivimi dejanji, predmetov, ki so v zvezi s kaznivimi dejanji, in drugih dokazov.⁵

A. Kury omenja za službo zavarovanja tovarn v Leverkussenu še naslednje naloge: utrievanje varnosti osebja v podjetju; odkrivanje primerov izdajanja trgovskih in industrijskih skrivnosti; odkrivanje neloyalne konkurence in škode (falzifikati), prizadete s tovarniškimi znamkami; odkrivanje neredov, ki nastajajo znotraj tovarne, kakor tudi vseh drugih nevarnosti, preventivno interveniranje zoper vzroke nezgod in zavarovanje miru, reda in varnosti znotraj tovarn ter njihovih obratov.⁶

Forsbach navaja za službo zavarovanja (Werkschutz) razen splošnih še nekatere posebne dolžnosti, kot so vzdrževanje čistoče, nadzorovanje in odkrivanje raztresenega vrednejšega materiala, ugotavljanje popravil na stavbah, napravah in gradivu, nadzorstvo

⁵ Pravilnik o službi zavarovanja premoženja gospodarskih organizacij in zavodov (Uradni list FLRJ, št. 5-66/63).

⁶ A. Kury: Le service de protection d'un grand complexe industriel, Revue moderne de la police, Pariz, nov. — dec. 1959, str. 19—27.

⁷ Walter Forsbach: Die Kriminalität in Betrieben der Grossindustrie in den Jahren 1946 — 1952, Universität zu Bonn 1953.

⁸ Verjetno je prvo službo fizičnega zavarovanja v Ljubljani organizirala Wiener — Wach — Gesellschaft leta 1909, ki je čuvala železniška skladišča. Družba je pozneje razširila delovno področje še na varovanje lokalov, trgovskih poslovalnic in stanovanj. Leta 1913 je to dejavnost odkupil trgovec Valentin Sajovic iz Ljubljane in jo registriral z imenom »Ljubljanski zavod za straženje in zaklepanje« s sedežem v Kolodvorski ulici št. 28. Zavod se je aprila 1958 vključil v podjetje »Ključar«. Leta 1958 je dobil obrt za čuvanje trgovskih lokalov še Anton Nedeljko iz Ljubljane — Stari trg 13, ki je pozneje prav tako pristopil h »Ključarju«.

Podjetje, ki se je pozneje preimenovalo v »Varnost«, je do srede leta 1963 zelo razširilo svoje poslovanje. Sedaj varuje lokale, poslovne prostore, urade in pisarne, banke, skladišča, tovarne, gradbišča, parkirne prostore, kolesarnice,

nad prometom v objektih itd. Ta služba legitimira sumljive osebe, ki nosijo zavoje, nadzoruje ob izhodu zaboje, košare, kovčke, nahrbtnike, aktovke itd. in pregleduje njihovo vsebino. Gradivo, ki ga odnašajo iz tovarn, mora biti tako popisano, da ga je mogoče nadzorovati.⁷

Naloge na področju fizičnega varovanja objektov in premoženja so si povsod kolikor toliko podobne. Precej pa se razločujejo glede nekaterih obrobnih področij službe zavarovanja.

Po našem pravilniku o službi za zavarovanje objektov in premoženja gospodarskih organizacij in zavodov ustanavljajo to službo gospodarske organizacije in zavodi tam, kjer je zaradi posebnosti stavb, prostorov in dela ali iz kakšnega drugega vzroka potrebno za varstvo ustanoviti posebno službo. Službo za zavarovanje lahko ustanavljajo gospodarske organizacije in zavodi vsak zase, lahko pa tudi za dve ali več skupaj.

V Sloveniji so razen teh oblik organizirali službo zavarovanja tudi kot zavod oziroma podjetje, ki nudi zavarovanje premoženja kot svoje usluge. Tako deluje v Ljubljani »Varnost«,⁸ v Mariboru pa je bila ustanovljena čuvaška servisna in obhodna varnostna služba. Podoben namen so imeli tudi v Celju (kot je razvidno iz gradiva o delu sveta, pristojnega za notranje zadeve okraja Celje). Ta organizacijska oblika službe zavarovanja ne nudi varstva kot svoje usluge (na podlagi pogodbenih razmerij) samo gospodarskim organizacijam, zavodom in drugim (npr. z zaklepanjem izložb, z nočnimi obhodi in pregledi objektov, zlasti nerazsvetljenih dvori-

itd. pred tatvinami, vломi, požari in drugo škodo).

Konec leta 1963 je podjetje zaposlovalo okoli 700 ljudi. »Varnost« je razširila svoje delovno območje poleg Ljubljane še na Kranj, Novo mesto, Tržič, Jesenice, Škofje Loko, Kamnik in Domžale, kjer je ustanovila tudi podružnice.

Podobna podjetja z imenom »Sigurnost« imajo še v Zagrebu, na Reki, v Osijeku in Novem Sadu. Zaradi njihovih nalog, ki so v glavnem skupne, navedena podjetja že sodelujejo pri nekaterih vprašanjih, predvsem organizacijske narave (iz poročila podjetja Varnost, pravljjenega za sejo komisije sveta, pristojnega za notranje zadeve okrajne skupščine Ljubljana, za prevencijo premoženjske kriminalitete, 1963).

Zdi se, da bi prav ta podjetja, bodisi posamezno ali v sodelovanju, lahko organizirala tehnične biroje in posvetovalne urade, popularizirala uporabo obrambnih in preprečevalnih sredstev in ukrepov zoper tatvine in vlome ter jih v lastni režiji ali po naročilu izdelovala. Lahko bi tudi izdelovala strokovne elaborate za zavarovanje objektov in premoženja gospodarskih organizacij, uradov itd. in nasprotno skrbela za tehnični napredok na tem področju (opomba pisca).

ščnih zgradb, skladišč in manj zavarovanih krajev), marveč organizira tudi shranjevalnice koles, varuje parkirne prostore itd. Te organizacijske oblike so znatno pripomogle k preprečevanju premoženske kriminalitete v ožjem pomenu, k odstranjevanju predkriminalnih situacij ali vsaj k ustvarjanju videza stalne navzočnosti in nadzora. Deloma je njihova vloga vidna tudi na področju odkrivanja in prijemanja storilcev.

Organizacijska oblika službe fizičnega zavarovanja, ki deluje na podlagi nudenja uslug, je primerna za gospodarske organizacije ali zavode, ki ne zmorejo ustanoviti svoje službe, ali za tiste, ki imajo svoje objekte, obrate in premoženje na različnih ali obsežnih območjih.

Ne bi bilo odveč, če bi že v začetni fazì neposrednega uresničevanja pravilnika o službi zavarovanja objektov in premoženja gospodarskih organizacij in zavodov intenzivno sodelovali organi za notranje zadeve, ki potrujejo načrte zavarovanja in dajejo k njim svoje soglasje, dajejo čuvajem in vratarjem dovoljenje za nošenje orožja in podobno.

Pravice in dolžnosti organov za notranje zadeve pri ustanavljanju, organizaciji in nadzorovanju službe zavarovanja so namreč tolikšne in tako pomembne, da bi pravzaprav lahko rekli, da sta njeno funkcioniranje in uspešnost v precejšnji meri odvisna od njih.

Na področju službe zavarovanja pa je pri nas poseben problem, ker se omejujemo predvsem samo na varovanje objektov in premoženja s čuvaji in vratarji oziroma s

⁹ Tudi pri nas bi lahko marsikje uporabljali posebne alarmne naprave, ki omogočajo zavarovanje potencialno ogroženega kraja ali objekta s tem, da prenesajo alarm, ki ga povzroči storilec, na kontrolno-mesto pri policijski službi. Glej npr. članek: E. Angst: Mobile Alarmanlage für polizeiliche Zwecke, Kriminalistik 1963/4, str. 160—161.

¹⁰ Sodobna služba zavarovanja premoženja uporablja na primer alarmne naprave, ki delujejo na podlagi fotoelektričnih celic, ultrazvočnih valov in elektronskih snopov, ki sprožijo televizijske kamere, fotografiske aparate ali smerjalne kamere, kolikor alarmna naprava ni prirejena tako, da naslovi po zvočniku na nepoklicano osebo zastraševalni nagovor ali vprašanje in pod. Znane so tudi tako imenovane fotografiske pasti.

Nekatere naprave, imenovane kondenzatorska ograja, delujejo tako, da razporejene žice oblikujejo električno polje z ustaljeno frekvenco. Alarmno napravo lahko sproži elektrika človeškega telesa; človeško toplotno lahko že na večjo razdaljo registrirajo aparati na infra rdeče žarke; blagajne varujejo tudi z alarmnimi zvonci in podobno.

Pri nas uporabljajo alarmne naprave le redke gospodarske organizacije. Ker ni nobenega organizatorja ali pobudnika na tem področju, tudi redki proizvajalci alarmnih naprav ne prodijo na tržišče. Tako je na primer podjetje

fizično silo. Zato bi organi za notranje zadeve, še posebej pa njihovi pristojni sveti, lahko znatno pripomogli k širšemu uvajanju tehničnih varnostnih sredstev in drugih konkretnih situacij, objektu in premoženju primernih naprav ter pripomočkov.⁹ Tehničnih obrambnih in preprečevalnih naprav naj fizično zavarovanje ne izkušuje, marveč naj jih uporablja kot dopolnitev ali za svojo nadomestitev. Sedanja služba zavarovanja nikakor ne gre vstreč s splošnim gospodarskim razvojem. Naraščajoči kriminalni napadi na objekte in premoženje gospodarskih organizacij in zavodov kažejo dovolj prepričljivo, da je treba dati službi zavarovanja večji poudarek. Ta pa se bo lahko uspešno borila zoper kriminalne napade le, če bo tudi sama primerno in sodobno opremljena.¹⁰

Razen tega bi služba zavarovanja ne smela sprejemati že kaznovanih, slabih ali kako drugače konstitucijsko prizadetih čuvajev, ki zaradi teh obremenjenosti ne bi mogli v redu opravljati svojih nalog.¹¹

b) Posvetovalni biroji

Po svetu zelo popularizirajo, da naj bi imela policijska služba posvetovalne urade. Breuer pravi naslednje: »Vsaka kriminalistična postojanka naj ima posvetovalno službo, organ, ki bo prebivalstvo praktično poučil o vseh modernih varovalnih možnostih, ki jih je tehnika ustvarila, da bi zava-

»Tela« začelo izdelovati alarmno napravo, ki pa je ostala v glavnem le pri prototipu.

Skomercializiranost našega gospodarskega življenja, ki je marsikdaj škodljiva in nesmoterna, včasih raje trpi škodo, ki nastaja s kaznivimi dejanji, zlasti s tatvinami, ki jih store ne-posredni proizvajalci v lastnem podjetju.

Nekateri odgovorni činitelji v delovnih organizacijah se sicer zavedajo, da se v njihovem podjetju poraja kriminal, pa ga zavestno trpijo brez ukrepanja, ker misijo, da bi jih sicer služba fizičnega zavarovanja denarno bolj obremenjevala, kot pa škoda, storjena s tatvinami in drugim kriminalom, zoper katerega so zavarovani pri zavarovalnici.

¹¹ V letih 1960—1962 je bilo v Sloveniji med delinkventi tudi 47 čuvajev, ki so kot pomagači, napeljevalci ali organizatorji sodelovali pri kaznivih dejanjih na škodo delovnih organizacij, pri katerih so bili zaposleni.

Podjetje »Varnost« je novembra 1962 ugotovilo, da je bilo med 250 čuvaji, ki jih je prevzelo od raznih gospodarskih organizacij, 50 % kaznovanih zaradi obrekovanja in 25 % zaradi kaznivih dejanj. Med zadnjimi je bilo 13 čuvajev bivših, hujših storilcev povratnikov. Razen tega so bili nekateri čuvaji tudi alkoholiki. Povprečna starost vratarskega in čuvajskega osebja je bila nad 50 let.

(Iz poročila podjetja »Varnost«, decembra 1963).

rovala človeško lastnino.¹² L. Ducloux navaja, da so na Švedskem prvi tak policijski posvetovalni urad ustanovili že leta 1934 v Göteborgu z namenom:

— da pokaže nacionalnim in občinskim ustanovam, bankam in trgovcem možnost uporabljanja primernih ukrepov za zavarovanje velikih vrednosti, ki jih zadržujejo pri sebi in ki so najprivlačnejši objekti za vlome in tatvine;

— da obrne pozornost arhitektov, podjetnikov in lastnikov zgrADB, ki se še gradijo, na nujnost, da že pri grădnji stanovanjskih zgrADB, stanovanj in različnih skladišč ukrenejo vse, da bi bili vlomi kar najbolj oteženi ali povsem onemogočeni;

— da daje prebivalstvu brezplačno nasvete ali navodila o varnostnih napravah z namenom preprečevanja tatvin invlomov;

— da zbudi pri prebivalstvu zanimanje za »samozaščito« in za pomoč kriminalistični policiji v njenem preventivnem delovanju;

— da za samo kriminalistično policijo organizira neko ustanovo za pouk in napredok v boju zoper tatvine invlome.¹³

Pri nas nimamo specializiranih posvetovalnih uradov pri organih za notranje zadeve, niti jih ni pri kakšnem drugem organu. Laično in bolj ali manj intuitivno pa so uslužbenci organov za notranje zadeve glede na svoje strokovne sposobnosti dajali podobne nasvete že doslej. Dosledno, vestno in smotorno izvajanje pravilnika o službi za zavarovanje objektov in premoženja gospodarskih organizacij in zavodov pa vendarle v nekem smislu jasno nakazuje potrebo po specializaciji tudi na tem področju. Če naj organi za notranje zadeve potrjujejo načrte zavarovanja, ki jih izdelujejo gospodarske organizacije in zavodi, in posegajo v naloge službe zavarovanja, jim je potrebno tudi znanje in specializacija na področju organiziranja službe fizičnega zavarovanja, varnostnih in alarmnih naprav, avtomatizacije itd.

Za čim uspenejše opravljanje svoje družbene funkcije na področju kriminalne prevencije bi lahko organi za notranje zadeve po 5. členu 2. odstavka istega zakona¹⁴ ustanovili posebno strokovno službo, ki bi se ukvarjala (bodisi samostojno ali morda vsaj

¹² Carl Breuer: Kriminalpolizeiliche Massnahmen zur Verhütung von Diebstahl, Einbruch und Raub, Kriministik, 1958/9, str. 345.

¹³ L. Ducloux: prav tam, str. 392.

¹⁴ Člen 5 zakona o organih za notranje zadeve, 2. odstavek: »V mejah svojega delovnega področja lahko organizirajo službe in zavode za kriminološka raziskovanja, kriminalistične izvide, medicinsko službo ter druge strokovne in tehnične službe, ki omogočajo vsestransko, zakonito in učinkovito opravljanje notranjih zadev.«

v okviru enote za kriminalistično tehniko) z uporabo tehničnih sredstev pri zavarovanju ljudi in premoženja pred najrazličnejšimi kriminalnimi napadi.

Uporaba tehničnih varnostnih ukrepov pri prevenciji kriminalitete in drugih družbeno negativnih pojavov postaja danes posebna stroka, ki ji v vseh modernih državah dajejo v okviru boja zoper delinkvenco ustrezno mesto in ustanavljajo posebne laboratorije, ki se ukvarjajo z iskanjem najprimernejših tehničnih sredstev za kriminalno prevencijo.¹⁵

Nobenega razloga ni, da bi socialistična družba zanemarjala varstvo premoženskih pravic državljanov, ki so jim zajamčene z ustavo. Represivni organi bi morali storiti vse, kar jim dopuščajo na tem področju sodobni znanstveno tehnični dosežki in kriminalistično taktična spoznanja.

Uresničevanje pravilnika o službi zavarovanja objektov in premoženja gospodarskih organizacij in zavodov zahteva načrtno organizacijo tako glede populariziranja tehničnih sredstev v prevenciji kriminalitete kakor tudi glede angažiranja varnostnih sil pri iskanju najprimernejših pripomočkov, njihove izdelave, posredovanja pri distribuciji, instruiranju itd. Pri tem pa je treba upoštevati zlato načelo kriminalistične profilakse, da se premoženska kriminaliteta preprečuje predvsem pri potencialnih žrtvah in ne samo pri storilcih.

c) Razstave o preventivi

Po svetu so za pridobivanje javnosti pri prevenciji kriminalitete, zlasti pa za odpravljanje preddeliktnih situacij na področju premoženske kriminalitete, predvsem tatvin invlomov, popularne tudi policijske razstave. Te prikazujejo razvoj policije, njene tehnične službe, promet, specialna področja, pa tudi odkrivanje in raziskovanje posameznih zanimivih kriminalnih primerov. Na mednarodni policijski razstavi v Essenu leta 1956 so na primer razstavljalje Švica, Francija, Belgija, Holandija, Anglija in Zvezna republik Nemčija. Posvetovalni urad za prevencijo vlomov in tatvin je na tej razstavi prikazal tudi, kako se danes zavarujejo lokalni pred vdiranjem invlomi.¹⁶

¹⁵ Glej npr. Kriminalistična taktika: izvlečki iz literature in zapiski za predavanja na srednji strokovni šoli RSNZ, str. 7 ali Tomislav Marković: Savremena tehnika istraživanja krivičnih djela, Zagreb, 1961, str. 266.

¹⁶ Niggemayer Dr. B.: L'Exposition internationale de police d'Essen, Revue internationale de police criminelle, št. 109, str. 173—185.

V okviru vrste ukrepov zoper naraščanje tatvin v skandinavskih državah so pred drugo svetovno vojno organizirali na Švedskem in Finsku posebno razstavo z naslovom »Fronta zoper tatove«, ki so jo pozneje spremenili v posvetovalno policijsko institucijo.¹⁷ Policijske razstave, bodisi same ali skupaj s posvetovalnimi uradi, nedvomno prispevajo k prevenciji kriminalitete. Ne bi bilo napačno, če bi se po njih zgledovali tudi pri nas. Razstave z ustreznimi psihološko preventivnimi in propagandnim učinkom poznamo v Sloveniji le glede prevencije prometnih nezgod,¹⁸ manj pa na drugih področjih notranjih zadev.

Nobenega razloga ni, da ne bi mogli na področju premoženske kriminalitete organizirati podobnih razstav in popularizirati propagandno vzgojna sredstva zlasti za uporabo tehničnih varnostnih pripomočkov za odpravljanje predkriminalnih situacij. Zato bi bilo treba organizirati posebne, za ta namen pripravljene in opremljene razstave, pri čemer naj bi upoštevali izkušnje, ki jih imajo v tem pogledu drugje po svetu. Večji, izredno dobro ocenjeni in popularni razstavi, ki ju je organiziral državni sekretariat za notranje zadeve LRS, sta bili v letu 1954 z naslovom »Deset let v službi ljudstva«¹⁹, ki pa je prikazala predvsem zgodovinski razvoj varnostne službe oziroma organov za notranje zadeve v luči »splošno političnih momentov, oziroma družbeno političnega razvoja«²⁰, in v letu 1964.

Razstava v letu 1964 je bila sicer skromnejša po obsegu, vendar se zdi, da je bil njen vzgojno preventivni in psihološki učinek na obiskovalce, vsaj v tistem delu, ki je prika-

¹⁷ Milutinović dr. Milan: Uloga javnosti u suzbijanju kriminaliteta, referat na posvetovanju jugoslovenskega društva za kazensko pravo in kriminologijo v Splitu dne 21. 10. 1963, str. 11.

¹⁸ Pri teh razstavah imajo pomembno vlogo komisije za preventivo in propagando v cestnem motornem prometu. Za financiranje razstav so uspele dobiti sredstva deloma od državnega zavarovalnega zavoda in zavoda za socialno zavarovanje, deloma pa dobivajo sredstva iz proračunov organov za notranje zadeve.

¹⁹ Glej govor državnega sekretarja Mitje Ribičiča na svečani seji 12. maja 1954, objavljen v Kriminalistični službi 1954/5-6, str 115.

²⁰ Razstava »Deset let v službi ljudstva«. Opis razstave in razstavljenega gradiva prikazuje članek v Kriminalistični službi 1954, št. 5-6, str. 153.

S področja varstva premoženja je razstava vsebovala med drugim naslednje gradivo z naslovom: »Malomaren odnos do socialističnega premoženja«, »Čuvajmo socialistično premoženje«, prikazani so bili vzroki mladinskega prestopništva in poskus prikaza vzrokov ostalih vrst kriminalitete, med njimi kriminal zoper družbeno premoženje in kriminal zoper osebno in premožensko varnost. Mnogo prostora je bilo odmerjenega drugim kaznivim dejanjem in kriminalistični tehniki (opomba pisca).

zoval premožensko kriminalno problematiko, večji, bolj preračunan in smotorno prirejen.

Organi za notranje zadeve ne bi smeli opustiti jubilejnih razstav tudi v prihodnjem. Vendar bi jih lahko še bolj preusmerili od spominskih in razvojno zgodovinskih v kriminalno preventivne in v prizadevanje, da bi pridobili širšo javnost za sodelovanje pri odkrivanju in raziskovanju ter prevenciji kriminalitete. Najbrž pa v tem pogledu ne bi smeli čakati samo na jubileje.

c) Brošure

Doslej poznamo pri nas na področju prevencije družbeno negativnih pojavov brošure v glavnem le glede preprečevanja nezgod v gospodinjstvu, glede preprečevanja nezgod v javnem cestnem ozziroma motornem prometu in glede požarne varnosti. Brošure z opozorili na preddeliktne situacije na področju premoženske kriminalitete ali brošure za uporabo raznih avtomatiziranih obrambnih in preprečevalnih tehničnih in drugih ukrepov ne bi bile zaman in bomo slej ko prej morali misliti nanje. (Glej npr. prospekt »Tela«: Signalni uredaji za javljanje pravala.)

d) Letaki in opozorilni listki

Ta sredstva so uporabljali pri nas le nekaj časa po letu 1956 za opozarjanje na tatvine koles. Ker pa so naraščajoče tovrstne tatvine vzele pristojnim faktorjem potrepljivost, so polagoma opustili tudi to prizadevanje. (Tatvine koles so absolutno sicer naraščale, v razmerju z večjim številom koles v Sloveniji pa najbrž ne.) Nedvomno bi bilo treba na področju preventive poznati psihologijo javnosti in vedno izbirati primerna ter pravočasna opozorila, ki ne bi smela postati stereotipna.

e) Lepaki

Teh v pravem pomenu za vplivanje na javnost glede prevencije premoženske kriminalitete pri nas doslej niso uporabljali. Morda so tu in tam napisali »zaklepaj kolo« itd., kar še zdaleč ne pomeni akcije za ustvarjanje takšne psihoze, kot nastaja pri lepakih, npr. »Varuj gozdove pred požarom«, »Na cesti nisi sam«, »Če piješ, ne vozi, če voziš, ne pij«, ki jih spremlja intenzivna dejavnost različnih organov, organizacij in društev. S primernimi kulturnimi in psiho-

loško preračunanimi lepaki ter z diapozitivi v kinematografih, z utripajočimi neonskimi napisimi ali opozorili v samopostrežnih trgovinah, veleblagovnicah, na trgih, na sejmiščih in druge bi ustvarjali boljše pogoje za odpravljanje najrazličnejših predkriminalnih situacij. Varnostna služba, ki ima pri raziskovanju žepnih in vlomnih tatvin, tatvin koles itd. najmanj uspeha, bi morala uporabljati podobna sredstva vsaj za omejevanje nekaterih pojavov, če si hoče zaradi slabe učinkovitosti na nekaterih področjih ohraniti javnost na svoji strani. Ta pa ji je v njenem boju zoper kriminaliteto nujno potrebna.

f) Diapozitivi

Diapozitivi v kinematografih, male razstave v izložbah ali kje drugje nas opozarjajo le na prometne nezgode ali na preprečevanje požarov, nikoli pa jih še nismo videli prirejene tako, da bi vplivali na javnost pri odpravljanju različnih kriminogenih situacij ali da bi zbuiali prizadevanje za zavarovanje premoženja, za uporabo tehničnih sredstev in podobno. Kaže, da je na področju družbeno negativnih pojavov premoženska škoda močan faktor (poleg smrtnih nezgod in telesnih poškodb pri prometnih nesrečah), ki učinkuje na pripravljenost pristojnih faktorjev, da bi žrtvovali sredstva za preventivno delo. Premožensko kriminaliteto, kot tradicionalni in klasični kriminal, pa v tem pogledu zanemarjam.

g) Pošiljanje pisem

Obveščanje prizadetih oškodovancev s pismi je bil še kar precej popularen način ne samo za opozarjanje, marveč tudi za pridobivanje javnosti pri nas, bodisi za odpravljanje predkriminalnih situacij ali pa za informiranje o že nastalem negativnem pojavu. Čeprav je bila ta oblika tipična za področje »gospodarske kriminalitete« v ožjem pomenu, se je vendarle izražala tudi v prevenciji kriminalitete zoper družbeno in zasebno premoženje. Žal pa se ta oblika opušča. Vendar se zdi, da bi glede na namen 2. odstavka 135. člena zvezne ustawe morali pravosodni organi znova priklicati to obliko v prakso.

h) Tisk

Tisk (manj radio in televizija) je znatno obveščal javnost o družbeno negativnih po-

javih.²¹ Kaže pa, da se nauki, ki jih vsebuje manj senzacionalno poudarjeno vsebino. Če hočemo pridobivati širšo javnost za kriminalno prevencijo, bi jo morali obveščati v primernih oblikah tudi o tem področju. Njena osveščenost je lahko element za vse ostalo prizadevanje v boju zoper delinkvenco.

S k l e p

V članku smo se omejili le na nekatere oblike vzgoje javnosti na področju boja zoper kriminaliteto (predvsem premožensko). Pri tem smo skušali samo opozoriti na minimalne možnosti vplivanja na obravnavanem področju. Z ničimer nismo omenili vloge zlasti organiziranih in institucionaliziranih subjektivnih sil (sem sodi tudi notranja kontrola v delovnih organizacijah), ki naj bi nosile glavno breme aktivnosti in ki so v preventivi izredno pomembni faktorji. Prav tako nismo načenjali problematike odpravljanja splošnih, posebnih in posameznih vzrokov in pogojev kriminalitete z raznimi socialnopolitičnimi, ekonomskimi, medicinskimi, mentalnohigieniskimi in drugimi ukrepi.

Z obravnavanimi oblikami smemo upati, da bi dosegli neko osveščenost javnosti na področju varovanja stvari in v ustvarjanju psihoze, da je vsakdo najprej sam dolžan varovati svojo lastnino. Z ukrepi, ki jih bo treba slej ko prej tudi v naši družbi v takšnem ali drugačnem obsegu izvajati, je mogoče pričakovati izboljšanje premoženske kulture. Vsakdo naj bi ustvarjal čimmanj preddeliktih situacij. Le tako bi lahko pričakovali, da bo »samozaščita« te vrste pomemben prispevek k zmanjševanju premoženske kriminalitete.

Z zmanjševanjem priložnostne delinkvenčnosti bi se lahko dejavnost varnostne službe bolj usmerila na nevarnejše storilce (povratniki, potujoči delinkventi, bolezensko pogojena kriminaliteta itd.) in v širšo, smotrneje organizirano preventivno prizadevanje.

²¹ Glej npr. Cilinger — Tepeš, Kovačević: Pisanje štampe o kriminaliteti (na Hrvatskem je od 15.527 člankov o kriminaliteti v nekaterih časopisih skozi obdobje od 1/9-1957 do 1/9-1960 v 9343 pisalo le o registraciji dogodka, v 3236 člankih je bil registriran dogodek obsirnejše, le 142 člankov je bilo takšnih, da so imeli izrazito preventivni pomen). Priručnik 1960/5, str. 549 do 552;

Andrija Makra: Tretiranje savjeta za unutrašnje poslove u dnevnoj i stručnoj štampi, Priručnik 1982/2, str. 119—124.

Some Forms of Training of the Public to Protect Property

by Janez Pečar

A prognosis as to who could be, considering the predelictual state, a potential victim is probably the easiest in the field of offences against private and social property. It may be said — in a certain sense — that this delinquency will diminish in the same degree as the victimality will lessen. The efforts on this field should be directed towards making the public conscious that every man himself is, above all, obliged to protect the property he is disposing of. In consequence, a large number of criminogenic situations that incite criminality against property could be avoided.

Though such prevention is still rather primitive and directed towards potential victims only, the training of the public for improving the protection of property by different means

should not be neglected: measures for physical protection of buildings and property, measures for application of different security, defensive, and preventive devices a.s.o. In this field, the public could be influenced also by adequate, psychologically redeemed exhibitions, by spreading corresponding booklets, leaflets, and pamphlets, by sending letters warning before criminal attacks, by lantern-slides projected in cinemas, by informing the public of predelictual situations through press, wireless, and television a.s.o.

A public »self-prevention« achieved and popularized in this manner could become an important contribution for reducing of offences — especially of casual offences against property.