

# Kriminaliteta v Sloveniji v letu 2019<sup>1</sup>

Vojko Urbas<sup>2</sup>

V prispevku so prikazani podatki o kriminaliteti, ki jo je v letu 2019 obravnavala slovenska policija, pa tudi spremembe in dejavniki, ki so vplivali na njeno delo. Statistični podatki zajemajo samo policiji znana, torej prijavljena in odkrita kazniva dejanja. Prednostne naloge slovenske policije na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete so bile v letu 2019 usmerjene v hujše oblike kaznivih dejanj z različnih področij kriminalitete, predvsem v kazniva dejanja zoper najvišje varovane človekove pravice in svoboščine, kazniva dejanja z veliko materialno škodo oziroma protipravno premoženjsko koristjo, nezakonite migracije, terorizem in kibernetno kriminaliteto. V letu 2019 je policija obravnavala 54.867 kaznivih dejanj, za katera je vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe, kar je najmanj v zadnjih desetih letih. Desetletno povprečje je 75.510 kaznivih dejanj. S tem se nadaljuje padanje števila obravnavanih kaznivih dejanj, ki se je začelo leta 2014. Preiskanost kaznivih dejanj v letu 2019 je bila 50,2-odstotna, kar je v večletnem povprečju, delež kaznivih dejanj, ki jih je policija odkrila z lastno dejavnostjo, pa je bil 14,3-odstoten in je prav tako v večletnem povprečju. Največji delež obsega splošna kriminaliteta, kar 85,3 % vseh kaznivih dejanj. Gospodarska kriminaliteta obsega 14,7 % kriminalitete, organizirana kriminaliteta pa 1,5 %. Kaznivih dejanj, ki so jih storili mladoletni storilci, je 2,5 % vseh kaznivih dejanj. Pri zapisovanju statističnih podatkov so se v letu 2018 uvedle nekatere metodološke spremembe, kar vpliva na to, da posamezni podatki niso enaki kot podatki, navedeni v predhodnih letnih poročilih, toda to ne vpliva na njihovo primerljivost. Na stanje kriminalitete v letu 2019 je vplivalo mnogo dejavnikov; med najpomembnejše lahko prištejemo povečano število migracij, ki na eni strani zaposlujejo policiste z upravnimi postopki, na drugi strani pa je policija čedalje pogosteje odkrivala tihotapce migrantov, ki delujejo kot združbe. Čedalje večji vpliv na stanje kriminalitete imata tudi vseprisotna digitalizacija in hiter tehnološki razvoj, ki z možnostjo anonimizacije uporabnikov, mednarodno prepletenostjo komunikacij in veliko količino digitalnih podatkov močno vplivata na delo policije na področju preiskovanja kriminalitete, še posebno ob odsotnosti ustreznih pooblastil. Slovenska policija je v letu 2019 še naprej razvijala kriminalistično preiskovalno dejavnost z intenzivnim usposabljanjem kadrov na različnih področjih, veliko sredstev pa je bilo namenjenih tudi za posodobitev tehnične opreme. Zavedajoč se mednarodnih razsežnosti kriminalitete in globalnih vzrokov, ki vplivajo nanjo, je policija veliko truda vlagala v mednarodno sodelovanje in krepitev odnosov s partnerskimi državami v regiji in širše.

**Ključne besede:** kriminaliteta, Slovenija, kazniva dejanja, preiskanost, kriminalistična policija

UDK: 343.3/.7(497.4)"2019"

## 1 Metodološka pojasnila

V članku so predstavljeni in komentirani statistični podatki o kriminaliteti v Republiki Sloveniji za leto 2019. V Letnem poročilu o delu policije za leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: letno poročilo) so predstavljeni statistični podatki, večinoma pridobljeni iz aplikacije Statistika – Dinamična poročila – Letna poročila – nova metodologija (v nadaljnjem besedilu: aplikacija Statistika). Pri statističnih podatkih, ki niso bili pridobljeni iz aplikacije Statistika, so navedeni viri in datumi pridobitve. Posamezne tabele in grafi, pri katerih so

potrebna posebna metodološka pojasnila, so označeni z zvezdico, pojasnila pa so navedena pod njimi. Oznaka »0« v tabelah pomeni, da pojav ni bil evidentiran, oznaka »–« pa pomeni, da pojava ni več mogoče beležiti ali se ni beležil (zakonske spremembe ali sprememba metodologije evidentiranja). Vse tabele in grafi so narejeni s sistemskim orodjem SQL Server Reporting Services. Za letno poročilo 2019 so bili statistični podatki vsem enotam dostopni 18. februarja 2020.

V letu 2018 se je pri zapisovanju statističnih podatkov v policiji spremenila metodologija prikazovanja podatkov, zaradi česar se podatki za pretekla leta, navedeni v tem članku, lahko razlikujejo od istovrstnih podatkov, navedenih v prejšnjih letnih poročilih. Navedeno dejstvo ne vpliva na medsebojno primerljivost teh podatkov.

Prva novost spremenjene metodologije je, da policija statističnih zbirk podatkov za letno poročilo v aplikaciji

<sup>1</sup> Pri pripravi gradiva so sodelovali vodje sektorjev, centrov in oddelkov ter drugi zaposleni na Upravi kriminalistične policije Generalne policijske uprave in v Službi generalnega direktorja policije na Generalni policijski upravi.

<sup>2</sup> Vojko Urbas, direktor Uprave kriminalistične policije, Generalna policijska uprava, Slovenija. E-pošta: vojko.urbas@policija.si

Statistika ne zamrzuje več, ampak so vsi statistični podatki za vsa leta zajeti v drugem februarškem ponedeljku. To pomeni, da so za statistične podatke iz preteklih let upoštevani vsi poravki in morebitni poznejši vnosi.

Pomembna novost je tudi prehod na prikazovanje gibanja statističnih podatkov v daljšem času, najpogosteje so navedeni podatki za pet ali deset let. Dveletnih primerjav statističnih podatkov (porastov ali upadov) policija ne navaja več. Nekateri podatki so sicer še prikazani za krajše obdobje, do česar je prišlo zato, ker se zapisujejo šele krajši čas, zaradi različnih zakonskih sprememb ali zaradi ročnega zbiranja podatkov.

Da bi se izognili popačenju statističnih podatkov, so prikazani vsi statistični podatki, tudi če vnos ni popoln. To velja zlasti za podatke o spolu, starosti in državljanstvu oseb.

Takšno prikazovanje statističnih podatkov omogoča opazovanje gibanja pogostosti obravnavanih varnostnih dogodkov v daljšem času oziroma trendov. Negativen trend pomeni, da se število dogodkov v daljšem obdobju manjša, pozitiven trend pa pomeni, da se njihovo število v daljšem obdobju povečuje.

Spremembe so nastale tudi na področju prikazovanja statističnih podatkov o kriminaliteti, saj se po novem statistični podatki prikazujejo po datumu prvega, ne več po datumu zadnjega zaključnega dokumenta policije.<sup>3</sup> Zaključni dokument ima lahko obliko kazenske ovadbe ali poročila v dopolnitev kazenske ovadbe. Statistično so prikazana obravnavana kazniva dejanja, razen kaznivih dejanj s področja cestnega prometa.

Število kaznivih dejanj, ki se preganjajo na predlog in pri katerih je oškodovanec že ob podaji ovadbe odstopil od pregon na podlagi pisne izjave o umiku ali izjave o umiku predloga za pregon, je prikazano v posebni tabeli, ni pa všteto v skupno število obravnavanih kaznivih dejanj. V okviru obravnavane kriminalitete so prikazana kazniva dejanja, za katera je policija vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe. Preiskana kazniva dejanja so tista, pri katerih je bil osumljenec znan že ob prijavi ali odkritju kaznivega dejanja ali ga je policija pozneje odkrila.

Podatki prikazujejo število dejanskih, ne statističnih oseb, pri čemer je pomembno, da so se na področju kriminalitete že pred tem prikazovali podatki o dejanskem številu osumljenih in oškodovanih oseb. To pomeni, da je lahko posamezna oseba v posameznem obdobju (letu) osumljena enega ali več

kaznivih dejanj oziroma je oškodovana v enem ali več kaznivih dejanjih.

Prilagodilo se je tudi prikazovanje podatkov glede na pogostost pojavljanja, kar omogoča razvrščanje pojavov od najpogostejšega do manj pogostega. Aplikacija je podlaga za poročila vseh policijskih enot na vseh treh ravneh, s čimer so se želeli prikazati varnostni dogodki, ki jih je vsaka enota najpogosteje obravnavala in vplivajo na varnostne razmere na njenem območju.

Pri območnih geografskih prikazih (po policijskih upravah) so bili podatki policije kombinirani z zunanjimi viri podatkov, in sicer po naslednji metodologiji:

– število prebivalcev – vir: Statistični urad Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS) – število prebivalcev, statistične regije (v nadaljnjem besedilu: SR), zadnji veljavni podatki na dan 1. julija 2019 (SURS, 2019). Preračun števila prebivalcev statističnih regij na policijske uprave (v nadaljnjem besedilu: PU) je potekal po metodi: PU Celje = koroška in savinjska SR z občinama Radeče in Bistrica ob Sotli, PU Koper = obalno-kraška in primorsko-notranjska SR, brez občine Cerknica; PU Kranj = gorenjska SR; PU Ljubljana = osrednjeslovenska in zasavska SR z občinami Cerknica, Ribnica in Kočevje; PU Maribor = podravska SR; PU Murska Sobota = pomurska SR; PU Nova Gorica = goriška SR; PU Novo mesto = jugovzhodnoslovenska in posavska SR brez občin Ribnica, Kočevje, Radeče in Bistrica ob Sotli;

– skupni preračun prebivalcev – vir: SURS – za policijske postaje Ljubljana Center, Ljubljana Šiška, Ljubljana Vič, Ljubljana Bežigrad in Ljubljana Moste, zadnji veljavni podatki na dan 1. julija 2018, je narejen tako, da so k prebivalcem Mestne občine Ljubljana prišteti prebivalci občin Dol pri Ljubljani, Škofljica, Ig, Brezovica, Horjul in Dobrova - Polhov Gradec (SURS, 2019);

– poslovni subjekti – vir: Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve – poslovni subjekti v Poslovnem registru Slovenije po statističnih regijah in po skupinah, stanje na dan 31. decembra 2018. V poslovne subjekte so vštete gospodarske družbe, zadruga, pravne osebe javnega prava, nepridobitne organizacije – pravne osebe zasebnega prava ter društva, niso pa zajeti samostojni podjetniki posamezniki in druge fizične osebe, ki opravljajo registrirane oziroma s predpisom določene dejavnosti. Preračun števila subjektov iz statističnih regij na policijske uprave je potekal po enaki metodologiji kot preračun števila prebivalstva (AJPEŠ, 2019).

V oklepajih so podatki za pretekla leta, pojasnila, viri in podobno. Podatki, izraženi v odstotkih, so zaokroženi na eno decimalno mesto.

<sup>3</sup> Datum prvega zaključnega dokumenta ne določa vsebine, pri posameznem kaznivem dejanju pa je vedno prikazana zadnja vrednost.

Statistični podatki zajemajo samo kazniva dejanja, za katera je policija izvedela bodisi iz prijave bodisi z lastno dejavnostjo na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete. Del kaznivih dejanj ostaja policiji neznan, zaradi česar govorimo o tako imenovanem temnem polju kriminalitete. Poleg kriminogenih dejavnikov na število kaznivih dejanj vpliva še mnogo drugih dejavnikov, od učinkovitosti policije in drugih organov pri odkrivanju kriminalitete, prednostnih nalog dela, pripravljenosti žrtev in oškodovancev za prijavo kaznivih dejanj do sprememb v kazenski materialni in procesni zakonodaji ipd. (Ferme in Kebe, 2012; Japelj, 2017, 2018; Kolenc, Kebe in Bukovnik, 2013, 2014; Lukan, 2007, 2008, 2009; Lukan in Kolenc, 2010).

Statističnih podatkov, objavljenih v tem članku in letnem poročilu policije, ni mogoče primerjati s statističnimi podatki v mednarodnem prostoru, saj so med državami velike razlike tako na področju kazenske zakonodaje kot na področju pravih statističnega evidentiranja in prikazovanja statističnih podatkov (Clarke, 2013). Bolj kot neposredni statistični podatki so tako primerljivi trendi gibanja kriminalitete (Killias et al., 2010). Dober kazalnik stanja na področju kriminalitete sta tudi kriminalitetna statistika Sveta Evrope European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics (Aebi et al., 2017) in statistika Evropske komisije Eurostat (Eurostat Statistics Explained, 2014), saj zajemata podatke držav članic Evropske unije, držav kandidatki ter držav Evropskega združenja za prosto trgovino (EFTE) in Evropskega gospodarskega prostora (EGP).

## 2 Splošno o dejavnosti za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kriminalitete

Tudi v letu 2019 je bilo največ dejavnosti namenjenih boju proti gospodarski, organizirani in premoženjski kriminaliteti.

Boj proti gospodarski kriminaliteti je že več let ena izmed prednostnih nalog policije, še zlasti na področjih z večjim tveganjem za pojav gospodarskih in korupcijskih kaznivih dejanj. Prednostno so se obravnavala kazniva dejanja, pri katerih so bile hudo kršene pravice delavcev in ranljivih skupin, ki jih je policija poleg tega tudi ozaveščala o njihovih pravicah. Ob tem policija ni zanemarjala premoženjske kriminalitete, ponovno pa je veliko naporov vložila v ozaveščanje in svetovanje.

Za delo policije je bilo pomembno sprejetje novele Zakona o kazenskem postopku (Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku [ZKP-N], 2019), na podlagi katere je policija v sodelovanju s pravosodjem pripravila obrazec za izdelavo individualne ocene ogroženosti žrtev oziroma oškodovancev. Pripravljene so bile tudi usmeritve za delo po-

licije v postopkih z žrtvami oziroma oškodovanci ter izvedena usposabljanja za kriminaliste in policiste.

Delo na področju odkrivanja in preiskovanja kriminalitete je precej drugačno kot v preteklosti. Živimo v digitalni družbi, kar lahko opazimo na vsakem koraku. Izreden tehnološki razvoj je v marsičem olajšal življenje slehernika, hkrati pa so sodobne tehnologije in digitalizacija prinesle spremembe pri delovanju storilcev, ki kibernetski prostor in digitalna orodja izrabljajo za izvajanje kaznivih dejanj. Čeprav kibernetski prostor ne priznava državnih meja, so nujni mednarodno sodelovanje, usklajeno delovanje policij različnih držav ter usposabljanje in posodabljanje opreme. Temelj sta hitra in učinkovita izmenjava informacij med različnimi deležniki ter sposobnost njihove obdelave, zato imajo čedalje večjo veljavo tudi kriminalističnoobveščevalni in analitični procesi, s katerimi se iz velike količine podatkov izberejo informacije, ki so pomembne za delo policije.

Zaradi mednarodne razsežnosti kaznivih dejanj prepovedanega prehajanja meje ali ozemlja države je pri preiskovanju ključno mednarodno sodelovanje s sosednjimi in drugimi državami, predvsem na območju Zahodnega Balkana, ter z Europolom, pri čemer ima pri posredovanju in vrednotenju informacij ter operativni podpori posameznih preiskav veliko vlogo Evropski center za boj proti nedovoljenim migracijam (angl. European Migrant Smuggling Centre – EMSC). Za učinkovito in uspešno omejevanje mednarodnega organiziranega kriminala je pomembno, da se Evropska unija (v nadaljnjem besedilu: EU) in njene države članice, mednarodne institucije in tretje države skupaj uprejo varnostnim grožnjam. Slovenska policija v okviru političnega cikla EU za boj proti hudim oblikam organiziranega mednarodnega kriminala sodeluje z državami članicami EU in Europolom pri izmenjavi informacij ter načrtovanju skupnih dejavnosti v posameznih projektih EMPACT (Evropska multidisciplinarna platforma za boj proti kriminalu).

Forenzične preiskave z različnimi metodami preiskav varovanih sledi so tudi v letu 2019 pomembno prispevale k preiskovanosti različnih kaznivih dejanj. Predvsem preiskave DNK so tiste, ki omogočajo hitro, učinkovito in zanesljivo preiskovanje kaznivih dejanj. Nacionalni forenzični laboratorij (v nadaljnjem besedilu: GPU NFL) ima ustrezno laboratorijsko infrastrukturo, ki omogoča varno in kompetentno delo ter izvedbo akreditiranih ter mednarodno priznanih metod. Ohranil je status akreditiranega laboratorija po mednarodnem standardu ISO/IEC 17025:2017, saj je v letu 2019 uspešno prestal ocenjevanje akreditacijskega organa po novi izdaji navedenega standarda. Nova izdaja standarda je prinesla nekaj sprememb in zahtev, zaradi katerih so bile potrebne prilagoditve laboratorijskih dejavnosti. V letu 2019 sta bili

pridobljeni novi akreditaciji za preiskave mikrosledi tekstilnih vlaken in preiskave dokumentov; skupno je akreditiranih 23 metod.

Policija je s kriminalističnim pridobivanjem in vrednotenjem informacij ter analitičnim delom podprla procese odločanja, preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja organizirane in drugih hudih oblik kriminalitete ter prispevala k učinkovitejšemu usmerjanju kompleksnih preiskav in razrešitvi primerov. Posebna pozornost je bila namenjena poglobitvi analitičnega sodelovanja s sorodnimi enotami varnostnih organov sosednjih držav, držav Zahodnega Balkana in EU ter z Europolom. Slovenska kriminalistična analitika je bila vpeta v pripravo nove metodologije Ocene ogroženosti EU zaradi hudih in organiziranih oblik kriminalitete, na podlagi katere bo leta 2021 pripravljena naslednja tovrstna ocena. Slovenska kriminalistična analitika tesno sodeluje s krovno enoto EU IRU (EU Internet Referral Unit) na področju preprečevanja zlorabe interneta v teroristične namene. Vključena je v Europolove platforme in v program zaupanja YouTube Trusted Flogger, ki omogočajo hitre izbrise spornih vsebin. Na nacionalni ravni so se nadaljevali procesi razvoja in vpeljave novih metod in tehnik dela, pa tudi nadgrajevanje in vpeljave novih analitskih orodij. Nadaljevale so se implementacija Direktive (PNR) 2016/681 v nacionalno zakonodajo, ki ureja področja nalog in pooblastil policije ter letalstva, nadgradnja informacijskega sistema in integracija delovnih procesov v obstoječe delovne procese policije (Direktiva (EU) 2016/681 Evropskega parlamenta in sveta z dne 27. aprila 2016 o uporabi podatkov iz evidence podatkov o potnikih (NPR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj, 2016).

Na področju mednarodnega sodelovanja v letu 2019 je bila slovenska policija vključena v skupne akcijske dneve v okviru projektov EMPACT, organizirane za področja nedovoljenih migracij, tihotapstva trošarinskega blaga, prepovedanih drog (predvsem kokaina v zabojnikih) in orožja, zlorab plačilnih kartic in drugih plačilnih sredstev ter odstranjevanja spletnih vsebin, ki spodbujajo terorizem.

Oktober 2019 je v Santiagu, Čile, potekalo 88. zasedanje Generalne skupščine Interpola, ki se ga je udeležila delegacija slovenske policije in notranjega ministrstva. Na skupščini so razpravljali o aktualnih varnostnih grožnjah zaradi terorizma, organiziranega kriminala in kibernetike kriminalitete. Sprejete so bile resolucije, na podlagi katerih bo Interpol nadaljeval svoje projekte (I-CORE), začel pogajanja za sklenitev krovnega sporazuma z EU, sklenil sporazum z Južnoafriško razvojno skupnostjo (SADC) in ustanovil regionalni biro za Bližnji vzhod in Severno Afriko v Savdski Arabiji. Na skupščini se je generalna direktorica slovenske policije srečala s

predstavniki Interpola, generalnimi direktorji in visokimi predstavniki policij držav članic organizacije, delegacijami držav Zahodnega Balkana in še z nekaterimi drugimi visokimi predstavniki držav članic te organizacije.

### 3 Preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kriminalitete

Policija je v letu 2019 obravnavala 54.867 kaznivih dejanj, za katera je vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe, kar je najmanj v zadnjih desetih letih. Preiskanosť kaznivih dejanj je bila 50,2-odstotna.

V celotni kriminaliteti največji delež, in sicer 85,3 % vseh kaznivih dejanj, obsega splošna kriminaliteta. Gospodarska kriminaliteta obsega 14,7 % kriminalitete. Med vsemi kaznivimi dejanji je bilo evidentiranih 1,5 % kaznivih dejanj, ki zaradi svojih značilnosti izpolnjujejo merila organizirane kriminalitete. V celotnem številu kaznivih dejanj je bilo evidentiranih tudi 2,5 % kaznivih dejanj, ki so jih storili mladoletni storilci. Ta kazniva dejanja opredeljujemo kot mladoletniško kriminaliteto.

Evidentirana kazniva dejanja so v letu 2019 ustvarila škodo v višini 402.617.100 evrov, pri čemer največji del, kar 76,4 %, obsega škoda, povzročena s kaznivimi dejanji gospodarske kriminalitete.

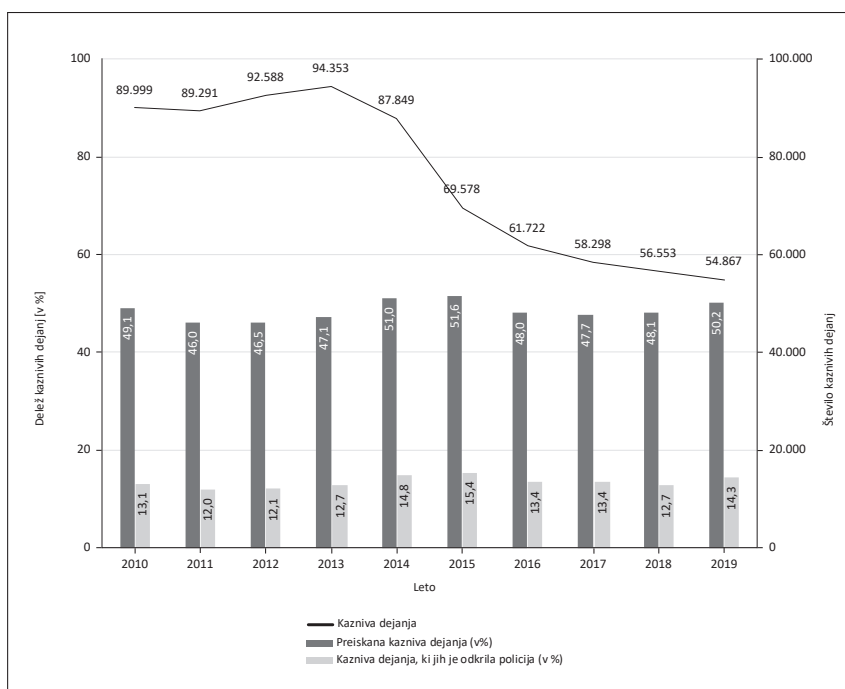
S primerjanjem podatkov v desetletnem obdobju lahko ugotovimo, da se je tudi leta 2019 nadaljeval trend padanja števila obravnavanih kaznivih dejanj. Na izrazit negativni trend obravnavanih kaznivih dejanj v zadnjih petih letih je vplivalo predvsem manjše število prijavljenih in odkritih kaznivih dejanj splošne kriminalitete, opazen pa je tudi padec števila kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete (tabela 1).

**Tabela 1: Kazniva dejanja – osnovni pregled** (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Osnovni pregled                                     | Leto       |            |            |            |            |            |            |            |            |            |  |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--|
|   | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       |  |
| Število kaznivih dejanj (celotna kriminaliteta)     | 89.999     | 89.291     | 92.588     | 94.353     | 87.849     | 69.578     | 61.722     | 58.298     | 56.553     | 54.867     |  |
| Število preiskanih kaznivih dejanj                  | 44.200     | 41.051     | 43.036     | 44.441     | 44.844     | 35.921     | 29.649     | 27.779     | 27.218     | 27.567     |  |
| Število kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija | 11.832     | 10.702     | 11.245     | 11.955     | 12.988     | 10.692     | 8.272      | 7.807      | 7.210      | 7.851      |  |
| Število kaznivih dejanj splošne kriminalitete       | 76.952     | 76.372     | 79.647     | 77.885     | 70.823     | 56.684     | 51.585     | 49.350     | 48.188     | 46.826     |  |
| Število kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete   | 13.047     | 12.919     | 12.941     | 16.468     | 17.026     | 12.894     | 10.137     | 8.948      | 8.365      | 8.041      |  |
| Število kaznivih dejanj organizirane kriminalitete  | 360        | 328        | 529        | 577        | 393        | 406        | 467        | 433        | 595        | 809        |  |
| Število kaznivih dejanj mladoletniške kriminalitete | 2.254      | 2.080      | 2.017      | 2.102      | 1.920      | 1.352      | 1.312      | 1.358      | 1.318      | 1.384      |  |
| Delež splošne kriminalitete (v %)                   | 85,5       | 85,5       | 86         | 82,5       | 80,6       | 81,5       | 83,6       | 84,7       | 85,2       | 85,3       |  |
| Delež gospodarske kriminalitete (v %)               | 14,5       | 14,5       | 14         | 17,5       | 19,4       | 18,5       | 16,4       | 15,3       | 14,8       | 14,7       |  |
| Delež organizirane kriminalitete (v %)              | 0,4        | 0,4        | 0,6        | 0,6        | 0,4        | 0,6        | 0,8        | 0,7        | 1,1        | 1,5        |  |
| Delež mladoletniške kriminalitete (v %)             | 2,5        | 2,3        | 2,2        | 2,2        | 2,2        | 1,9        | 2,1        | 2,3        | 2,3        | 2,5        |  |
| Število mrtvih                                      | 32         | 42         | 39         | 40         | 30         | 52         | 33         | 35         | 25         | 26         |  |
| Število hudo poškodovanih                           | 265        | 241        | 270        | 237        | 237        | 220        | 182        | 155        | 151        | 128        |  |
| Število lahko poškodovanih                          | 2.616      | 2.419      | 2.373      | 2.239      | 2.028      | 1.851      | 1.675      | 1.268      | 1.327      | 1.326      |  |
| Škoda (v 1.000 EUR)                                 | 536.342,80 | 273.274,20 | 546.189,90 | 382.207,40 | 814.148,50 | 514.955,60 | 595.985,40 | 507.518,00 | 547.564,30 | 402.617,10 |  |
| Škoda gospodarske kriminalitete (v 1.000 EUR)       | 462.445,50 | 177.320,50 | 456.974,90 | 292.872,60 | 723.073,00 | 421.152,10 | 524.732,00 | 435.273,70 | 480.861,10 | 307.685,40 |  |
| Delež škode gospodarske kriminalitete (v %)         | 86,2       | 64,9       | 83,7       | 76,6       | 88,8       | 81,8       | 88         | 85,8       | 87,8       | 76,4       |  |

Pri pregledu podatkov za zadnjih deset let (2010–2019) lahko opazimo zanimive trende gibanja skupnega števila odkritih kaznivih dejanj. Največ kaznivih dejanj je policija odkrila leta 2013, potem pa je krivulja začela strmo padati. Takšen trend se je nadaljeval tudi v letu 2019. Vzroki za to so različni, nedvomno pa ima velik vpliv prav interes oškodovancev po prijavi kaznivega dejanja. Zaradi selitve različnih oblik kriminalitete v digitalno okolje se najverjetneje povečuje tudi delež kriminalitete, za katero policija ne izve. Preiskanosť kaznivih dejanj v istem obdobju se giblje od 49,1 do 50,2 %, delež kaznivih dejanj, ki jih policija odkrije z lastno dejavnostjo, prav tako ostaja v približno enakem obsegu in se giblje od 13,1 do 14,3 % (graf 1).

o izvedenih procesnih opravilih izkazujejo padec, vendar je ta nekoliko manjši. Nedvomno je zanimiv podatek o izvedbi pooblastila policijskega zaslišanja, ki kljub velikemu številu uspešno preiskanih kaznivih dejanj ostaja relativno nizko. Statistični podatki izkazujejo, da je bilo policijsko zaslišanje v letu 2019 izvedeno le v 2,5 % preiskanih kaznivih dejanj, kar nedvomno kaže na to, da navedeno pooblastilo kljub relativno dolgi uzakonitvi ne dosega pričakovanih ciljev (tabela 2).



**Graf 1:** Število kaznivih dejanj ter deleži preiskanih kaznivih dejanj in kaznivih dejanj, ki jih je odkrila policija (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

Pri preiskovanju kaznivih dejanj in zbiranju dokazov je policija v letu 2019 poleg klasičnih policijskih pooblastil v skladu z Zakonom o kazenskem postopku izvajala tudi različna procesna opravila. Glede na trend padanja števila odkritih kaznivih dejanj v zadnjih letih tudi statistični podatki

**Tabela 2:** Preiskovalna dejanja pri preiskovanju kaznivih dejanj (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta dejanja                           | Število dejanj |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|---|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|   | 2010           | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
| Število ogledov kraja kaznivega dejanja | 21.931         | 22.793 | 23.410 | 23.060 | 19.317 | 16.781 | 17.325 | 15.799 | 15.861 | 15.299 |
| Število hišnih preiskav                 | 2.417          | 2.321  | 2.154  | 2.115  | 2.236  | 1.697  | 1.719  | 1.621  | 1.459  | 1.483  |
| Število osebnih preiskav                | 267            | 209    | 214    | 175    | 216    | 159    | 176    | 168    | 164    | 196    |
| Število zasegov predmetov               | 14.830         | 14.686 | 15.143 | 15.435 | 15.488 | 13.005 | 13.150 | 13.700 | 13.227 | 13.910 |
| Število policijskih zaslišanj           | 640            | 707    | 643    | 660    | 805    | 817    | 723    | 799    | 783    | 701    |

Ob izpolnjenih zakonskih pogojih in na podlagi odredb pristojnih odredbodajalcev je policija za preiskavo kaznivih dejanj ter zbiranje in zavarovanje dokazov uporabljala tudi prikrite preiskovalne ukrepe. Največji trend padanja je zaznati pri ukrepu pridobitve podatkov v elektronskem komunikacij-

skem omrežju, ki je najpogosteje podlaga za uvedbo drugih prikritih preiskovalnih ukrepov. V tem segmentu je zanimiv podatek, da je bil ukrep uporabljen za nekoliko manj oseb, zelo pa se je povečalo število drugih prikritih preiskovalnih ukrepov (tabela 3).

**Tabela 3:** Prikriti preiskovalni ukrepi pri preiskovanju kaznivih dejanj (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta ukrepa   | Število ukrepov |      |       |      |      |      |      |      |      |  |
|--|-----------------|------|-------|------|------|------|------|------|------|--|
|  | 2011            | 2012 | 2013  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |  |
| Število pridobitev podatkov o prometu v elektronskem komunikacijskem omrežju                       |                 | 953  | 1.026 | 647  | 485  | 566  | 437  | 486  | 393  |  |
| Število pridobitev podatkov o zavarovanju prometnih podatkov v zvezi s komunikacijo                |                 |      |       |      |      |      |      |      | 75   |  |
| Število pridobitev podatkov o vlogah, depozitih, stanju in prometu na računu                       |                 |      |       |      |      |      |      |      | 69   |  |
| Število drugih prikritih preiskovalnih ukrepov   | 976             | 956  | 765   | 794  | 793  | 721  | 633  | 613  | 815  |  |
| Število oseb, zoper katere je bila odrejena pridobitev podatkov o prometu v elektr. komun. omrežju |                 | 517  | 628   | 477  | 256  | 331  | 220  | 238  | 199  |  |
| Število oseb, zoper katere je bila odrejena pridobitev podatkov o zavarovanju prometnih podatkov   |                 |      |       |      |      |      |      |      | 19   |  |
| Število oseb, zoper katere je bila odrejena pridobitev podatkov o vlogah, depozitih, stanju        |                 |      |       |      |      |      |      |      | 71   |  |
| Število oseb, zoper katere so bili odrejani drugi prikriti preiskovalni ukrepi                     | 326             | 371  | 296   | 293  | 255  | 249  | 247  | 259  | 301  |  |

Pregled števila zaključnih dokumentov, povezanih s predkazenskimi postopki, ki jih je policija vodila v letu 2019, kaže zmeren padec števila podanih kazenskih ovadb in rahel porast števila poročil v dopolnitev kazenskih ovadb. Zmanjšalo se je število kazenskih ovadb v skrajšanem postopku (tabela 4).

letih, policija pa je s svojim delom zbrala dokaze in podala kazenske ovadbe za 15.890 fizičnih oseb (tabela 5).

Policija je v predkazenskih postopkih poleg navedenih fizičnih oseb ugotavljala tudi vpletenost pravnih oseb. S pri-

**Tabela 4:** Zaključni dokumenti obravnavanih kaznivih dejanj (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta zaključnega dokumenta           | Število zaključnih dokumentov |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|---------------------------------------|-------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                       | 2010                          | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
| Kazenska ovadba                       | 65.463                        | 66.321 | 66.176 | 43.090 | 31.937 | 24.291 | 25.132 | 23.745 | 23.010 | 23.175 |
| Poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe | 17.161                        | 17.415 | 18.322 | 19.490 | 18.364 | 15.684 | 15.192 | 14.536 | 14.618 | 14.645 |
| Poročilo (148/7 ZKP; 148/10 ZKP)      | 17.189                        | 17.583 | 13.515 | 6.504  | 7.591  | 7.229  | 7.256  | 7.208  | 6.990  | 7.072  |
| Skrajšani postopek – kazenska ovadba* | 9                             | 23     | 4.589  | 31.606 | 30.591 | 25.901 | 23.783 | 28.227 | 30.971 | 29.246 |

\* Gre za kazenske ovadbe zoper neznanega storilca za bagatelna kazniva dejanja, in sicer za:

- tatvine po drugem odstavku 204. člena Kazenskega zakonika (KZ-1, 2008), če višina vrednosti ukradene stvari ne presega 200 evrov,
- zatajitve po drugem in petem odstavku 208. člena KZ-1 (2008), če vrednost zatajene stvari ne presega 200 evrov,
- goljufije po petem odstavku 211. člena KZ-1 (2008), če povzročena premoženjska škoda ne presega 200 evrov,
- poškodovanje tuje stvari po prvem odstavku 220. člena KZ-1 (2008), če povzročena škoda ne presega 500 evrov, ter
- kazensko ovadbo zoper neznanega storilca za kazniva dejanja, za katera je kot glavna kazen predpisana denarna kazen ali kazen zapora do treh let.

V letu 2019 je bilo s kaznivimi dejanji oškodovanih skupno 32.237 fizičnih oseb, kar je najmanj v zadnjih desetih

merjavo podatkov iz preteklih let lahko ugotovimo, da je tudi v tem segmentu od leta 2014 zaznan padec tako števila kazni-

**Tabela 5:** Fizične osebe v kaznivih dejanjih (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Fizične osebe            | Leto   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                          | 2010   | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
| Število ovadenih oseb    | 20.882 | 20.073 | 19.543 | 19.278 | 19.240 | 16.647 | 16.063 | 15.759 | 15.562 | 15.890 |
| Število oškodovanih oseb | 45.119 | 45.452 | 48.179 | 48.765 | 43.822 | 36.494 | 36.165 | 35.166 | 33.006 | 32.237 |

**Tabela 6:** Pravne osebe v kaznivih dejanjih (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Pravne osebe   | Leto  |       |        |        |       |       |       |       |       |       |
|--|-------|-------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|  | 2010  | 2011  | 2012   | 2013   | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
| Število kaznivih dejanj, obravnavanih na podlagi Zakona o odgovornosti pravnih oseb (25. člen) | 1.972 | 3.741 | 4.006  | 4.827  | 4.213 | 3.704 | 4.213 | 2.980 | 3.093 | 3.168 |
| Število ovadenih oseb  | 648   | 835   | 961    | 1.055  | 1.194 | 1.143 | 986   | 827   | 705   | 707   |
| Število oškodovanih oseb   | 8.920 | 9.567 | 10.132 | 10.223 | 9.251 | 7.212 | 7.416 | 7.176 | 6.614 | 6.452 |



vih dejanj, obravnavanih na podlagi Zakona o odgovornosti pravnih oseb, kot števila ovadenih oseb (tabela 6).

Večino kaznivih dejanj obravnavajo policijske enote na regionalni in lokalni ravni, nekaj pa jih obravnava tudi Generalna policijska uprava, predvsem Nacionalni preiskovalni urad (v nadaljnjem besedilu: NPU). Preiskave zahtevnih oblik kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete, korupcije in organizirane kriminalitete so bile prednostne naloge NPU tudi v letu 2019. Obseg dela se po vsebini in količini ni bistveno spremenil, bilo pa je manj zaključenih preiskav kaznivih dejanj, predvsem organizirane kriminalitete. S tem se je nadaljeval vzorec, da letu z več zaključenimi preiskavami kaznivih dejanj sledi leto z manj zaključenimi preiskavami kaznivih dejanj, v katerem je delo preiskovalcev osredotočeno na odkrivanje novih kriminalnih dejavnosti in zagotovitev pogojev za začetek njihovega preiskovanja. Premoženjska škoda, povzročena s kaznivimi dejanji, ki jih je obravnaval NPU, je znašala 183 milijonov evrov. NPU je v preiskave kaznivih dejanj vključil tudi finančne preiskave; v letu 2019 je tako podal pobude za začasno zavarovanje zahtevkov za odvzem premoženjske koristi po Zakonu o kazenskem postopku (ZKP-N, 2019) za 121 milijonov evrov protipravno pridobljene premoženjske koristi. Med gospodarskimi kaznivimi dejanji so prevladovali zlorabe položaja ali pravic in zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti, goljufije, ponareditve ali uničenja poslovnih listin ter pranje denarja. Izvršitvene oblike kaznivih dejanj so bile podobne kot v preteklih letih; praviloma je šlo za kvalificirane oblike kaznivih

dejanj, ki so bile usmerjene v pridobivanje velike premoženjske koristi oziroma posledično v povzročitev velike škode. Obravnavani osumljenci so bili praviloma poslovodne osebe in osebe z nadzornimi funkcijami v posameznih gospodarskih subjektih.

NPU je pozornost usmeril v preiskovanje kaznivih dejanj z največjimi korupcijskimi tveganji, in sicer v zdravstvenem sistemu, pri stečajih, na bankah in v športu. V letu 2019 je bilo končanih več preiskav kaznivih dejanj v zdravstvenem sistemu, vključno s primerom podkupovanja tujega javnega uslužbenca.

Na področju organizirane kriminalitete sta bili končani preiskava trgovine z ljudmi in zlorabe prostitucije, v kateri je bilo za 14 milijonov protipravno pridobljene premoženjske koristi, in obravnava različnih posameznikov in kriminalnih združb, ki se ukvarjajo s trgovino s prepovedanimi drogami in prepovedanim prehajanjem meje ali ozemlja države.

Več zahtevnih preiskav so v letu 2019 vodili tudi različni sektorji kriminalistične policije na policijskih upravah (tabela 7). Kljub temu je treba poudariti, da največ kaznivih dejanj še vedno obravnavajo lokalne policijske enote – policijske postaje (PP).

**Tabela 7:** Število kaznivih dejanj po enotah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Enota dosjeja    | Število kaznivih dejanj |               |               |               |               |               |               |               |               |               |
|------------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                  | 2010                    | 2011          | 2012          | 2013          | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
| PU Celje         | 9.392                   | 9.056         | 9.860         | 9.790         | 9.540         | 6.760         | 6.826         | 6.197         | 5.833         | 6.210         |
| PU Koper         | 6.428                   | 6.062         | 6.236         | 5.584         | 6.164         | 6.954         | 4.218         | 4.265         | 4.154         | 3.860         |
| PU Kranj         | 6.413                   | 5.786         | 6.011         | 7.280         | 6.067         | 5.411         | 4.564         | 3.849         | 4.117         | 3.315         |
| PU Ljubljana     | 44.494                  | 45.177        | 45.476        | 46.175        | 42.375        | 31.502        | 28.170        | 26.969        | 25.121        | 23.683        |
| PU Maribor       | 12.447                  | 12.025        | 12.540        | 12.534        | 11.359        | 8.892         | 7.693         | 7.296         | 7.086         | 7.185         |
| PU Murska Sobota | 2.446                   | 2.867         | 2.926         | 2.848         | 3.186         | 3.002         | 2.460         | 2.346         | 2.405         | 3.105         |
| PU Nova Gorica   | 2.640                   | 2.372         | 2.625         | 2.534         | 2.918         | 2.171         | 2.518         | 2.278         | 2.154         | 1.953         |
| PU Novo mesto    | 5.661                   | 5.896         | 6.858         | 7.488         | 6.077         | 4.790         | 5.136         | 5.051         | 5.536         | 5.495         |
| GPU              | 78                      | 50            | 56            | 120           | 163           | 96            | 137           | 47            | 147           | 61            |
| <b>Skupaj</b>    | <b>89.999</b>           | <b>89.291</b> | <b>92.588</b> | <b>94.353</b> | <b>87.849</b> | <b>69.578</b> | <b>61.722</b> | <b>58.298</b> | <b>56.553</b> | <b>54.867</b> |

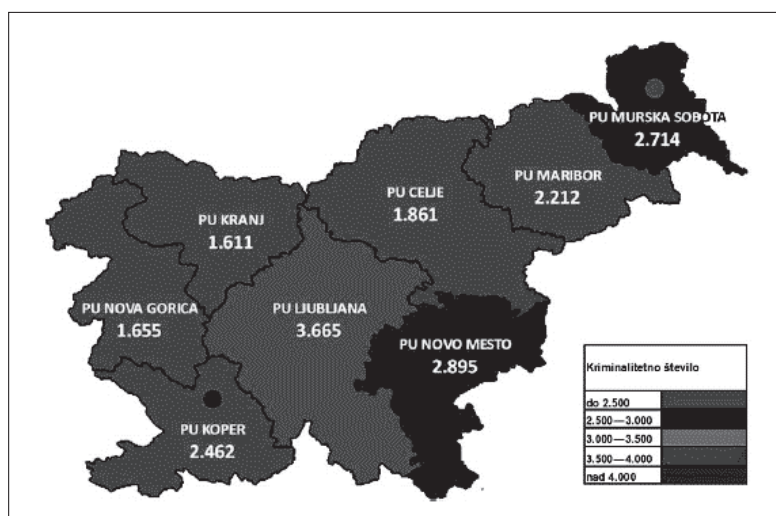
Preiskovanje kaznivih dejanj ter njihovo preprečevanje in odkrivanje so med glavnimi nalogami policije, sama preiskavnost pa je eden izmed kazalnikov uspešnosti dela, pri čemer je treba upoštevati še številne druge dejavnike, ki vplivajo na delo policije. To so nedvomno urbanizacija in razvoj območja, ki ga posamezna enota pokriva, geografska razčlenjenost, kadrovska zasedenost, obremenjenost z drugimi policijskimi nalogami in številne druge posebne okoliščine. Kljub vsem naštetim dejavnikom lahko ugotovimo, da so bile policijske enote na tem področju v letu 2019 relativno uspešne, kar dokazuje tudi skupni delež preiskavnosti kaznivih dejanj (tabela 8).

Obremenjenost posameznih območij PU s številom kaznivih dejanj na 100.000 prebivalcev je razvidna z naslednje slike, pri tem pa najbolj izstopa območje PU Ljubljana. To ne preseneča, saj gre za izrazito urbano okolje z velikim številom prebivalstva in visoko stopnjo dnevne migracije, pa tudi za upravno in poslovno središče države.

Razvidna je tudi nekoliko večja obremenjenost območij PU Novo mesto in PU Murska Sobota. Območja drugih PU so približno enako obremenjena s kriminaliteto. Najmanj obremenjeno je bilo v letu 2019 območje PU Kranj s 1.611 kaznivimi dejanji na 100.000 prebivalcev (slika 1).

**Tabela 8:** Preiskavnost kaznivih dejanj po enotah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Enota dosjeja    | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
|------------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                  | 2010                                   | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| PU Celje         | 60,8                                   | 57,0        | 53,3        | 55,0        | 58,5        | 57,2        | 59,1        | 60,6        | 60,4        | 58,1        |
| PU Koper         | 55,9                                   | 51,9        | 46,1        | 45,5        | 59,9        | 69,1        | 46,8        | 47,1        | 49,6        | 48,3        |
| PU Kranj         | 59,7                                   | 49,3        | 48,4        | 51,9        | 55,7        | 55,0        | 47,1        | 44,1        | 52,3        | 48,2        |
| PU Ljubljana     | 39,9                                   | 37,4        | 41,5        | 40,9        | 44,7        | 41,9        | 40,3        | 40,6        | 37,7        | 43,6        |
| PU Maribor       | 52,2                                   | 52,0        | 49,0        | 51,8        | 51,7        | 53,5        | 49,6        | 51,5        | 52,3        | 49,9        |
| PU Murska Sobota | 68,6                                   | 68,2        | 61,4        | 64,5        | 68,5        | 72,2        | 67,1        | 67,8        | 66,5        | 76,1        |
| PU Nova Gorica   | 54,4                                   | 53,4        | 49,7        | 47,7        | 47,3        | 54,1        | 53,2        | 50,4        | 49,9        | 52,2        |
| PU Novo mesto    | 63,9                                   | 58,9        | 56,0        | 56,1        | 60,4        | 60,1        | 62,4        | 56,1        | 63,0        | 57,3        |
| GPU              | 98,7                                   | 96,0        | 96,4        | 98,3        | 93,3        | 94,8        | 97,8        | 97,9        | 100,0       | 96,7        |
| <b>Skupaj</b>    | <b>49,1</b>                            | <b>46,0</b> | <b>46,5</b> | <b>47,1</b> | <b>51,0</b> | <b>51,6</b> | <b>48,0</b> | <b>47,7</b> | <b>48,1</b> | <b>50,2</b> |



**Slika 1:** Število kaznivih dejanj na 100.000 prebivalcev po policijskih upravah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

## 4 Pregled po posameznih vrstah kriminalitete

### 4.1 Splošna kriminaliteta

V letu 2019 je policija obravnavala 46.826 kaznivih dejanj splošne kriminalitete. Delež splošne kriminalitete v skupnem številu kaznivih dejanj je bil leta 2019 85,3-odstoten. Največ je bilo kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete, in sicer tatvin in velikih tatvin. Ti dve skupini kaznivih dejanj skupaj obsegata kar 55,3 % skupnega števila kaznivih dejanj splošne kriminalitete (tabela 9).

severno in zahodno od Slovenije, pri čemer v teh državah varnostni organi opažajo tudi manjšo prisotnost kriminalnih skupin iz vzhodne Evrope, medtem ko je bilo v Sloveniji manj prisotnosti kriminalnih skupin z območja nekdanje Jugoslavije.

Opozoriti je treba na relativno visoko stopnjo preiskanih ropov (51,0 %) in roparskih tatvin (76,3 %), ki poleg premoženjske škode, ki jo povzročajo, vsebujejo tudi element nasilja, ki je pogosto povezano z neposrednim stikom osumljenca in žrtve. Sodobne metode zavarovanja sledi so pri tovrstnih kaznivih dejanjih bistvenega pomena. Na drugi strani je stopnja

**Tabela 9:** Kazniva dejanja splošne kriminalitete – deset najpogostejših kaznivih dejanj splošne kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |               |               |               |               | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Tatvina  | 22.751                  | 20.365        | 19.022        | 18.473        | 16.625        | 24,5                                   | 25,8        | 25,2        | 26,4        | 29,3        |
| Velika tatvina   | 11.077                  | 11.497        | 10.004        | 9.342         | 9.254         | 18,9                                   | 16,1        | 19,8        | 20,1        | 18,3        |
| Poškodovanje tuje stvari   | 3.218                   | 2.997         | 3.194         | 3.372         | 3.342         | 22,0                                   | 23,5        | 23,2        | 21,1        | 23,3        |
| Goljufija  | 2.816                   | 2.626         | 2.406         | 2.706         | 3.117         | 84,0                                   | 82,4        | 78,4        | 77,9        | 77,6        |
| Grožnja  | 389                     | 1.394         | 1.453         | 1.539         | 1.604         | 84,8                                   | 90,5        | 91,5        | 89,7        | 90,0        |
| Zatajitev  | 1.550                   | 1.367         | 1.434         | 1.491         | 1.475         | 42,1                                   | 39,4        | 37,4        | 35,9        | 35,9        |
| Lahka telesna poškodba   | 1.382                   | 1.344         | 1.255         | 1.394         | 1.426         | 86,5                                   | 88,8        | 89,2        | 90,3        | 88,4        |
| Nasilje v družini  | 1.283                   | 1.346         | 1.273         | 1.368         | 1.334         | 95,0                                   | 94,9        | 96,5        | 97,6        | 98,0        |
| Ponarejanje listin   | 1.605                   | 1.300         | 1.573         | 985           | 1.297         | 96,4                                   | 95,2        | 94,0        | 93,6        | 93,4        |
| Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog | 1.752                   | 1.467         | 1.645         | 1.511         | 1.247         | 95,2                                   | 93,5        | 94,0        | 92,3        | 92,8        |
| Druga kazniva dejanja  | 8.861                   | 5.882         | 6.091         | 6.007         | 6.105         | 88,2                                   | 82,6        | 81,6        | 79,7        | 80,6        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>56.684</b>           | <b>51.585</b> | <b>49.350</b> | <b>48.188</b> | <b>46.826</b> | <b>44,4</b>                            | <b>42,1</b> | <b>43,8</b> | <b>43,9</b> | <b>46,1</b> |

Že iz tabele 9 je razvidno, da so premoženjska kazniva dejanja tista, zaradi katerih so prebivalci največkrat oškodovani. Kljub temu v zadnjih letih zaznavamo trend padanja števila kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete, še posebno tatvin, vlomov in ropov. S podobnim trendom se srečujejo tudi v drugih državah EU (Eurostat Statistics Explained, 2014),

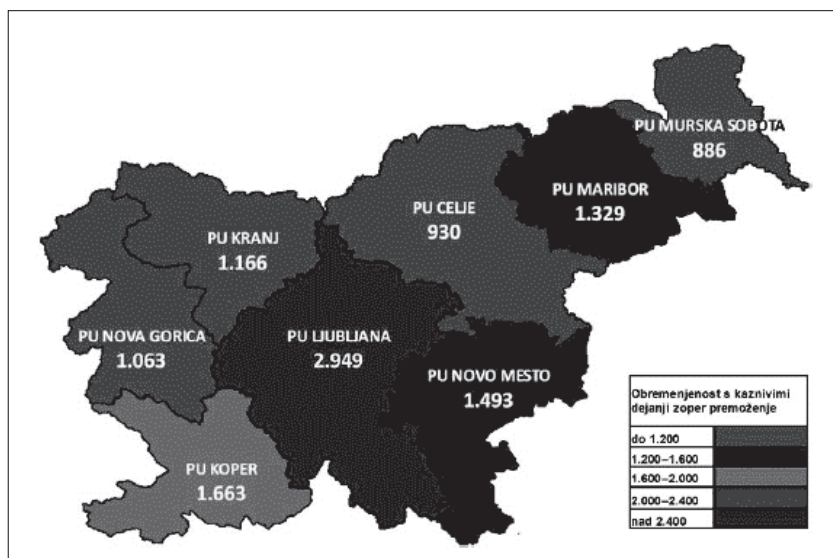
preiskanih kaznivih dejanj velikih tatvin v letu 2019 nekoliko padla, stopnja preiskanih kaznivih dejanj tatvin pa se je povečala (tabela 10).

**Tabela 10:** Kazniva dejanja zoper premoženje (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |               |               |               |               | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--------------------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                          | 2015                    | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Poškodovanje tuje stvari | 3.218                   | 2.997         | 3.194         | 3.372         | 3.342         | 22,0                                   | 23,5        | 23,2        | 21,1        | 23,3        |
| Velika tatvina           | 11.077                  | 11.497        | 10.004        | 9.342         | 9.254         | 18,9                                   | 16,1        | 19,8        | 20,1        | 18,3        |
| Tatvina                  | 22.751                  | 20.365        | 19.022        | 18.473        | 16.625        | 24,5                                   | 25,8        | 25,2        | 26,4        | 29,3        |
| Rop                      | 235                     | 227           | 243           | 264           | 255           | 37,9                                   | 38,8        | 47,7        | 51,1        | 51,0        |
| Roparska tatvina         | 59                      | 54            | 52            | 58            | 59            | 57,6                                   | 77,8        | 71,2        | 70,7        | 76,3        |
| Zatajitev                | 1.550                   | 1.367         | 1.434         | 1.491         | 1.475         | 42,1                                   | 39,4        | 37,4        | 35,9        | 35,9        |
| Goljufija                | 2.816                   | 2.626         | 2.406         | 2.706         | 3.117         | 84,0                                   | 82,4        | 78,4        | 77,9        | 77,6        |
| Požig                    | 42                      | 63            | 70            | 64            | 47            | 40,5                                   | 25,4        | 27,1        | 32,8        | 23,4        |
| Druga kazniva dejanja    | 1.053                   | 916           | 1.096         | 808           | 800           | 83,3                                   | 81,4        | 81,8        | 76,5        | 72,4        |
| <b>Skupaj</b>            | <b>42.801</b>           | <b>40.112</b> | <b>37.521</b> | <b>36.578</b> | <b>34.974</b> | <b>29,0</b>                            | <b>28,4</b> | <b>29,3</b> | <b>29,8</b> | <b>31,6</b> |

S pregledom in primerjanjem podatkov o premoženjski kriminaliteti in obremenjenosti po območjih PU lahko ugotovimo, da je s to vrsto kriminalitete najbolj obremenjeno območje PU Ljubljana, sledi območje PU Koper, najmanj obremenjena pa so območja PU Nova Gorica, PU Kranj, PU Celje in PU Murska Sobota. Navedeni podatki ne presenečajo, saj je premoženjska kriminaliteta posebno izrazito prisotna v

velikih urbanih naseljih, ki jih je največ prav v tej regiji. Za območje PU Koper je že dlje časa značilen porast premoženjske kriminalitete v času turistične sezone, ko se občutno poveča število ljudi na tem območju (slika 2).



**Slika 2:** Število kaznivih dejanj zoper premoženje na 100.000 prebivalcev po policijskih upravah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

Čeprav število prijavljenih in odkritih kaznivih dejanj zoper spolno nedotakljivost med leti niha, njihovo število narašča (tabela 11). V letu 2019 jih je policija obravnavala 467, največ, kar 145, je bilo spolnih napadov na osebo, mlajšo od 15 let. Ta kazniva dejanja so glede na preteklo leto v precejšnjem porastu. Gre za osebna kazniva dejanja, pri katerih je težko vplivati na to, ali bodo prijavljena policiji ali ne. Vsekakor pa policija izvaja preventivne dejavnosti za ozaveščanje ljudi o spolnih zlorabah otrok in s tem pripomore, da čedalje več ljudi spolno zlorabo prepozna in tudi prijavi. Preiskovanje tovrstnih kaznivih dejanj od kriminalistov zahteva veliko

vztrajnosti, znanja in veščin, številne opravljene pogovore in sodelovanje z drugimi institucijami (zdravstvenimi organizacijami, centri za socialno delo, šolami idr.).

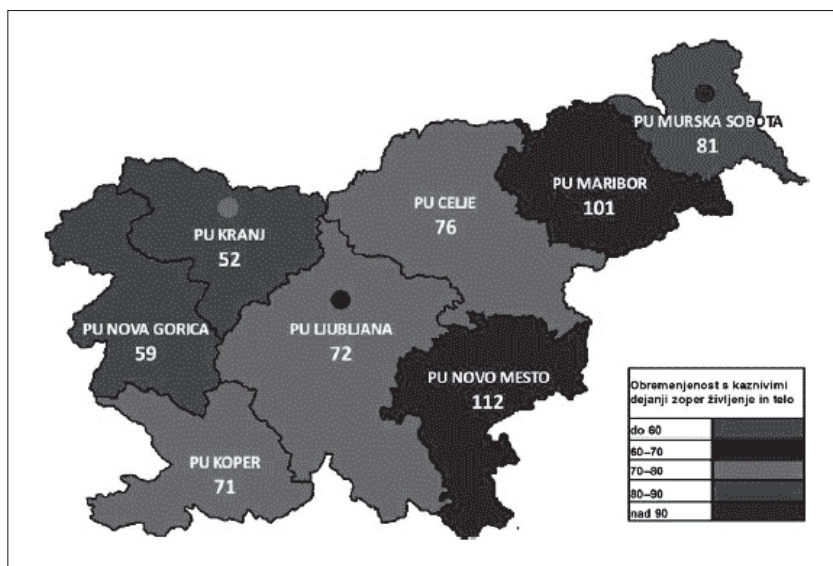
V letu 2019 je policija obravnavala 1.640 kaznivih dejanj zoper življenje in telo. Njihovo število se je v zadnjih letih ustalilo. Število umorov in ubojev, tudi tistih brez pravne podlage za pregon (ker je storilec pred podajo kazenske ovadbe umrl), se v zadnjih desetih letih ni bistveno spremenilo, razen da je v letu 2018 odstopalo število ubojev (bilo jih je 30) – zaradi več poskusov uboja v družinskih skupnostih (tabela 12).

**Tabela 11:** Kazniva dejanja zoper spolno nedotakljivost (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja   | Število kaznivih dejanj |            |            |            |            | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|---|-------------------------|------------|------------|------------|------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|   | 2015                    | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Posilstvo   | 43                      | 34         | 43         | 42         | 36         | 93,0                                   | 85,3        | 93,0        | 88,1        | 97,2        |
| Spolno nasilje  | 30                      | 43         | 43         | 33         | 41         | 73,3                                   | 79,1        | 88,4        | 90,9        | 85,4        |
| Kršitev spolne nedotakljivosti z zlorabo položaja                     | 13                      | 8          | 6          | 7          | 13         | 76,9                                   | 87,5        | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Spolni napad na osebo, mlajšo od 15 let                               | 84                      | 131        | 114        | 96         | 145        | 91,7                                   | 87,0        | 87,7        | 89,6        | 90,3        |
| Pridobivanje oseb, mlajših od 15 let, za spolne namene                | 5                       | 9          | 3          | 3          | 75         | 40,0                                   | 88,9        | 66,7        | 33,3        | 97,3        |
| Prikazovanje, izdelava, posest in posredovanje pornografskega gradiva | 78                      | 105        | 187        | 137        | 134        | 85,9                                   | 89,5        | 87,7        | 81,8        | 94,0        |
| Druga kazniva dejanja   | 19                      | 22         | 32         | 37         | 23         | 84,2                                   | 81,8        | 84,4        | 94,6        | 73,9        |
| <b>Skupaj</b>   | <b>272</b>              | <b>352</b> | <b>428</b> | <b>355</b> | <b>467</b> | <b>86,0</b>                            | <b>86,4</b> | <b>88,1</b> | <b>86,8</b> | <b>92,1</b> |

**Tabela 12:** Kazniva dejanja zoper življenje in telo (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja       | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|-------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                               | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Uboj                          | 23                      | 13           | 20           | 30           | 18           | 95,7                                   | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Umor                          | 25                      | 12           | 21           | 16           | 10           | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 80,0        |
| Posebno huda telesna poškodba | 10                      | 3            | 8            | 8            | 6            | 80,0                                   | 100,0       | 100,0       | 87,5        | 100,0       |
| Huda telesna poškodba         | 160                     | 152          | 143          | 142          | 136          | 79,4                                   | 82,2        | 83,2        | 82,4        | 80,1        |
| Lahka telesna poškodba        | 1.382                   | 1.344        | 1.255        | 1.394        | 1.426        | 86,5                                   | 88,8        | 89,2        | 90,3        | 88,4        |
| Druga kazniva dejanja         | 73                      | 69           | 60           | 44           | 44           | 98,6                                   | 94,2        | 93,3        | 90,9        | 97,7        |
| <b>Skupaj</b>                 | <b>1.673</b>            | <b>1.593</b> | <b>1.507</b> | <b>1.634</b> | <b>1.640</b> | <b>86,7</b>                            | <b>88,6</b> | <b>89,1</b> | <b>89,9</b> | <b>88,1</b> |



**Slika 3:** Število kaznivih dejanj zoper življenje in telo na 100.000 prebivalcev (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

Zanimiv je tudi prikaz obremenjenosti območij PU s kaznivimi dejanji zoper življenje in telo; z največjo obremenjenostjo izstopajo območja PU Murska Sobota, PU Novo mesto in PU Maribor, najmanj obremenjeni pa sta območji PU Nova Gorica in PU Ljubljana (slika 3).

Na področju kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in otroke je v letu 2019 število kaznivih dejanj nasilja v družini primerljivo s preteklimi leti. V letu 2019 je bil velik poudarek na usposabljanju policistov za obravnavo tovrstnih kaznivih dejanj. Potekalo je po sistemu multiplikatorjev, ki se bo v prihodnje še okrepil. V letu 2018 je s 653 primeri izstopalo število kaznivih dejanj odvzema mladoletne osebe, in sicer za-

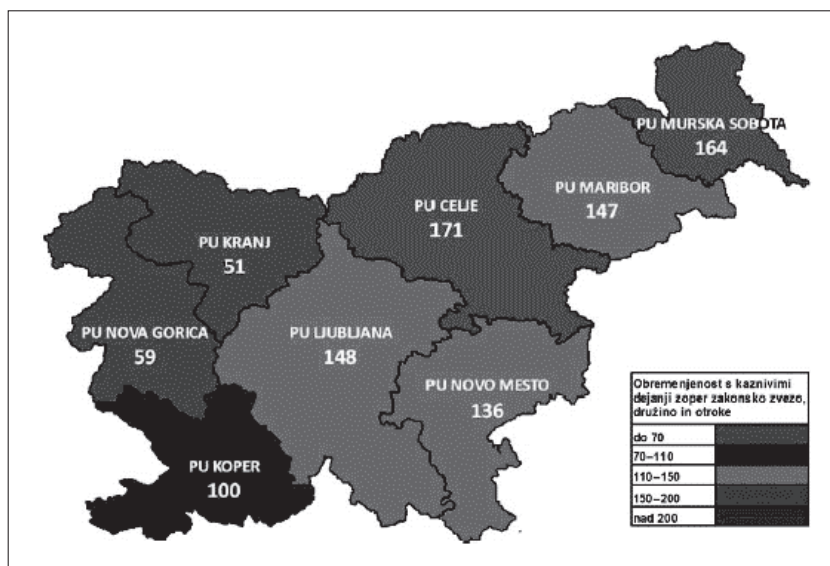
radi več prijav onemogočanja stika z otrokom, določenega na podlagi odločitve sodišča, predvsem na območju PU Ljubljana. V letu 2019 jih je policija obravnavala 374, kar je primerljivo s preteklimi leti, razen z letom 2018 (tabela 13). To kaznivo dejanje je značilno za razpadle družinske skupnosti in je posledica maščevanja enega izmed staršev oziroma odraz slabe komunikacije med staršema, ne zavedajoč se, da je pri tem pravzaprav najbolj oškodovan otrok. Pri obravnavi nasilja v družini policisti hkrati preverjajo tudi morebiten sum zanemarjanja mladoletne osebe in surovega ravnanja, katerega pogostost vsako leto narašča. Število prijav kaznivih dejanj neplačevanja preživnine se iz leta v leto zmanjšuje. Odvisno je od odzivnosti staršev na odločitev sodišč glede plačevanja preživnine.

**Tabela 13:** Kazniva dejanja zoper zakonsko zvezo, družino in otroke (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja                          | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Odvzem mladoletne osebe                          | 337                     | 279          | 330          | 653          | 374          | 88,1                                   | 85,3        | 85,2        | 74,4        | 85,6        |
| Nasilje v družini                                | 1.283                   | 1.346        | 1.273        | 1.368        | 1.334        | 95,0                                   | 94,9        | 96,5        | 97,6        | 98,0        |
| Zanemarjanje mladoletne osebe in surovo ravnanje | 433                     | 495          | 469          | 541          | 656          | 94,2                                   | 94,3        | 93,6        | 96,1        | 95,3        |
| Neplačevanje preživnine                          | 3.121                   | 337          | 238          | 216          | 176          | 98,4                                   | 94,1        | 97,1        | 96,8        | 100,0       |
| Druga kazniva dejanja                            | 4                       | 8            | 5            | 8            | 7            | 100,0                                  | 87,5        | 100,0       | 100,0       | 85,7        |
| <b>Skupaj</b>                                    | <b>5.178</b>            | <b>2.465</b> | <b>2.315</b> | <b>2.786</b> | <b>2.547</b> | <b>96,5</b>                            | <b>93,6</b> | <b>94,4</b> | <b>91,8</b> | <b>95,6</b> |

S slike 4 je razvidna obremenjenost območij PU s kaznivimi dejanji zoper zakonsko zvezo, družino in otroke; izstopata območji PU Murska Sobota in PU Celje, najmanj pa sta s to vrsto kriminalitete obremenjeni območji PU Kranj in PU Nova Gorica.

je končala dalj časa trajajoča preiskava PU Ljubljana, kar se je odrazilo v 71 kaznivih dejanjih pridobivanja oseb, mlajših od 15 let, za spolne namene. Od leta 2016 se zaradi razširjenosti in dostopnosti svetovnega spleta počasi povečuje število kaznivih dejanj prikazovanja, izdelave, posesti in posredovanja



**Slika 4:** Število kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in otroke na 100.000 prebivalcev po policijskih upravah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

V letu 2019 je bil delež mladoletniške kriminalitete v celotni obravnavani kriminaliteti 2,5 odstoten. Iz tabele 14 je razvidno, da so mladoletniki najpogosteje storilci premoženjskih kaznivih dejanj, relativno veliko pa je tudi storilcev kaznivih dejanj, povezanih s prepovedanimi drogami. Pri tem je treba opozoriti na številne prijave, predvsem iz tujine, kaznivih dejanj zoper spolno nedotakljivost otrok v povezavi z internetom. Vse prijave sicer niso vsebovale vseh potrebnih elementov za uvedbo predkazenskega postopka in začetek kriminalistične preiskave, njihova količina pa je vplivala na spremembo organizacije dela. V letu 2019 je bila zaradi opaznega povečanja prijav kaznivih dejanj spolnega izkoriščanja otrok preko svetovnega spleta predlagana ustanovitev delovne skupine za preiskovanje spolnih zlorab otrok preko svetovnega spleta, v kateri bodo preiskovalci z izkušnjami s tovrstnimi kompleksnimi preiskavami in znanjem, pridobljenim na specialističnih usposabljanjih doma in v tujini. Praviloma se pri preiskavah tovrstnih kaznivih dejanj sodeluje s tujimi varnostnimi organi in agencijami ter pridobiva podatke od ponudnikov internetnih storitev s sedežem v tujini. V letu 2019 se

pornografskega gradiva. Pri tem je ključno ozaveščanje o nevarnostih in pasteh svetovnega spleta. Vsaka preiskava kaznivega dejanja, povezanega z razširjanjem in posestjo gradiva, ki prikazuje spolno zlorabo otrok, je pomembna, saj se tako identificira otroke, ki so žrtve spolne zlorabe, in se jim lahko pomaga.

**Tabela 14:** Kazniva dejanja mladoletniške kriminalitete – deset najpogostejših kaznivih dejanj mladoletniške kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Tatvina  | 413                     | 487          | 455          | 449          | 421          | 99,3                                   | 100,0       | 99,8        | 100,0       | 99,5        |
| Velika tatvina   | 321                     | 169          | 160          | 199          | 155          | 99,7                                   | 100,0       | 100,0       | 99,0        | 99,4        |
| Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog | 81                      | 65           | 119          | 100          | 102          | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 99,0        | 100,0       |
| Poškodovanje tuje stvari   | 73                      | 83           | 128          | 59           | 84           | 100,0                                  | 96,4        | 99,2        | 98,3        | 100,0       |
| Lahka telesna poškodba   | 69                      | 65           | 70           | 84           | 82           | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 98,8        |
| Pridobivanje oseb, mlajših od 15 let, za spolne namene   |                         | 1            |              |              | 71           | 0,0                                    | 100,0       | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Nasilništvo  | 50                      | 38           | 40           | 54           | 68           | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Prikazovanje, izdelava, posest in posredovanje pornografskega gradiva  | 22                      | 17           | 26           | 43           | 61           | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 97,7        | 100,0       |
| Grožnja  | 12                      | 28           | 38           | 45           | 40           | 100,0                                  | 100,0       | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Goljufija  | 18                      | 27           | 33           | 36           | 36           | 100,0                                  | 96,3        | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Druga kazniva dejanja  | 293                     | 332          | 289          | 249          | 264          | 100,0                                  | 99,7        | 99,7        | 100,0       | 99,6        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>1.352</b>            | <b>1.312</b> | <b>1.358</b> | <b>1.318</b> | <b>1.384</b> | <b>99,7</b>                            | <b>99,6</b> | <b>99,8</b> | <b>99,6</b> | <b>99,6</b> |

## 4.2 Gospodarska kriminaliteta

Trendna krivulja števila kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete je po letu 2014 obrnjena navzdol, zmanjševanje števila kaznivih dejanj pa se počasi umirja. V letu 2019 je bilo 8.041 obravnavanih tovrstnih kaznivih dejanj, kar je pod desetletnim povprečjem, to je 12.079 kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete letno. Vzroki za to niso enoznačni; povezani so s strukturnimi spremembami obravnavane kriminalitete, zmanjšanjem števila nekaterih obravnavanih kaznivih dejanj in sistemskimi ukrepi nadzornih organov in institucij. Prednostne naloge na področju gospodarske kriminalitete so bile v letu 2019 naslednje: preiskovanje težjih oblik kaznivih dejanj, varovanje finančnih interesov Slovenije in EU, korupcijska kriminaliteta, finančne preiskave in medinstitucionalno sodelovanje. Policija je spremljala pojavne oblike izvrševanja kaznivih dejanj in nadaljevala prizadevanja za enotnejše preiskovanje kaznivih dejanj poslovne in davčne kriminalitete, kriminalitete javnega sektorja, finančne kriminalitete, pranja denarja in korupcije. Pri tem je sodelovala s pristojnimi dr-

žavnimi tožilstvi, nadzornimi organi in institucijami. Aktivna je bila v specializiranih (SPS) in skupnih preiskovalnih skupinah (JIT). Velik poudarek je bil tudi na usposabljanju kriminalistov.

Število obravnavanih kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete se je odrazilo tudi v deležu škode, povzročene s tovrstnimi kaznivimi dejanji. Delež gospodarske škode med celotno škodo, povzročeno s kaznivimi dejanji, je bil od leta 2014 vedno večji od 80,0 %, v letu 2019 pa je s 76,4 % padel pod to mejo. Nihanja so običajna in posledica obravnave primerov z izjemno visokimi škodami oziroma pridobljenimi koristmi, zaključenimi v posameznih letih. Tudi v letu 2019 je bilo največ materialne škode povzročene z najtežjimi oblikami gospodarske kriminalitete, v zadnjih nekaj letih pa so glede na višino povzročene škode in/ali protipravno pridobljene premoženjske škode izstopala kazniva dejanja zlorabe položaja ali zaupanja pri opravljanju gospodarske dejavnosti, oškodovanja upnikov, poslovne goljufije in povzročitve stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem.



Med kaznivimi dejanji gospodarske kriminalitete je bilo še vedno največ, in sicer 2.384, kršitev temeljnih pravic delavcev. Do predhodnih letnih nihanj števila teh kaznivih dejanj je prišlo zaradi poenotenja načina obravnave in spremenjene zakonodaje. Izvedene dejavnosti za varovanje finančnih interesov Slovenije in EU, dobro medinstitucionalno sodelovanje

in zaključene obsežne mednarodne preiskave so se v letu 2019 odrazile v več odkritih kaznivih dejanjih davčne zatajitve in škode, povzročene z njimi. Negativen trend gospodarskih kaznivih dejanj je najočitnejši pri poslovnih goljufijah in goljufijah. Manjše število je posledica manj prijav oškodovancev (tabela 15).

**Tabela 15:** Kazniva dejanja gospodarske kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

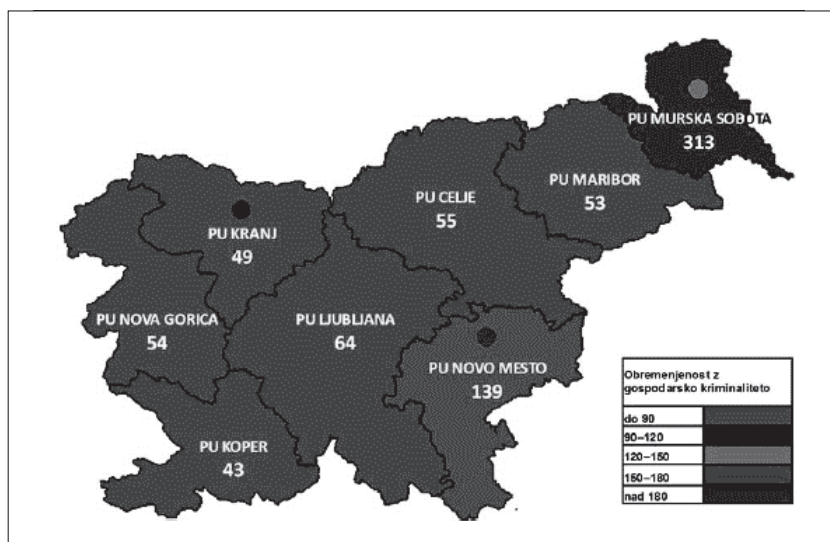
| Vrsta kaznivega dejanja                                   | Število kaznivih dejanj |               |              |              |              | Materialna škoda (v 1.000 EUR) |                |                |                |                |
|---|-------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|   | 2015                    | 2016          | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                           | 2016           | 2017           | 2018           | 2019           |
| Kršitev temeljnih pravic delavcev                         | 2.669                   | 3.042         | 1.329        | 1.517        | 2.384        | 7.837                          | 12.932         | 8.029          | 6.320          | 8.266          |
| Ponarejanje denarja                                       | 1.350                   | 1.142         | 1.569        | 1.192        | 1.070        | 67                             | 75             | 178            | 98             | 323            |
| Uporaba ponarejenega negotovinskega plačilnega sredstva   | 443                     | 694           | 1.431        | 660          | 666          | 1.074                          | 579            | 893            | 503            | 380            |
| Poneverba in neupravičena uporaba tujega premoženja       | 826                     | 641           | 518          | 642          | 593          | 7.263                          | 3.675          | 5.272          | 5.969          | 5.267          |
| Poslovna goljufija  | 2.160                   | 1.578         | 1.382        | 787          | 562          | 63.079                         | 50.552         | 42.174         | 47.559         | 24.055         |
| Ponareditev ali uničenje poslovnih listin                 | 279                     | 428           | 333          | 927          | 459          | 121                            | 0              | 157            | 325            | 0              |
| Goljufija   | 181                     | 203           | 229          | 409          | 262          | 10.563                         | 36.748         | 23.496         | 22.118         | 13.160         |
| Zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti  | 355                     | 166           | 289          | 252          | 211          | 228.172                        | 163.041        | 256.113        | 74.386         | 188.153        |
| Davčna zatajitev  | 94                      | 74            | 56           | 93           | 125          | 10.728                         | 13.338         | 4.324          | 10.556         | 30.817         |
| Zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic              | 135                     | 157           | 91           | 57           | 68           | 10.315                         | 3.188          | 2.820          | 265.519        | 2.414          |
| Pranje denarja  | 73                      | 53            | 66           | 31           | 58           | 300                            | 1.200          | 3.325          | 9.755          | 0              |
| Oškodovanje upnikov                                       | 45                      | 47            | 30           | 26           | 31           | 38.426                         | 18.688         | 32.152         | 7.114          | 10.237         |
| Zloraba negotovinskega plačilnega sredstva                | 19                      | 8             | 15           | 15           | 27           | 29                             | 5              | 119            | 612            | 39             |
| Goljufija v škodo EU                                      | 11                      | 15            | 18           | 9            | 25           | 1.794                          | 2.582          | 1.083          | 1.780          | 2.490          |
| Povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem | 20                      | 21            | 17           | 21           | 24           | 19.893                         | 185.428        | 1.988          | 16.813         | 14.989         |
| Oderuštvo   | 35                      | 15            | 23           | 27           | 11           | 1.215                          | 59             | 205            | 276            | 655            |
| Druga kazniva dejanja                                     | 4.199                   | 1.853         | 1.552        | 1.700        | 1.465        | 20.277                         | 32.640         | 52.947         | 11.157         | 6.441          |
| <b>Skupaj</b>   | <b>12.894</b>           | <b>10.137</b> | <b>8.948</b> | <b>8.365</b> | <b>8.041</b> | <b>421.152</b>                 | <b>524.732</b> | <b>435.274</b> | <b>480.861</b> | <b>307.685</b> |

Tudi za posamezna kazniva dejanja gospodarske kriminalitete (denimo ponareditve ali uničenje poslovnih listin, overitev lažne vsebine in ponarejanje listin) je značilen vzorec, da po obdobju (letu) z več zaključenimi preiskavami kaznivih dejanj sledi obdobje (letu) z manj zaključenimi preiskavami kaznivih dejanj, v katerem je delo preiskovalcev osredotočeno na odkrivanje novih kriminalnih aktivnosti in zagotovitev pogojev za začetek njihovega preiskovanja (tabela 16).

S slike 5 je razvidna obremenjenost posameznih območij PU s kaznivimi dejanji gospodarske kriminalitete. Največ tovrstnih kaznivih dejanj na 1.000 poslovnih subjektov so v letu 2019 zaznali na območjih PU Murska Sobota in PU Novo mesto, preostala območja PU pa so s tovrstno problematiko obremenjena v relativno podobnem obsegu.

**Tabela 16:** Kazniva dejanja gospodarske kriminalitete – deset najpogostejših kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja   | Število kaznivih dejanj |      |      |      |      | Materialna škoda (v 1.000 EUR) |       |      |       |      |
|---|-------------------------|------|------|------|------|--------------------------------|-------|------|-------|------|
|   | 2015                    | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2015                           | 2016  | 2017 | 2018  | 2019 |
| Ponarejanje listin  | 119                     | 186  | 334  | 426  | 264  | 2                              | 0     | 112  | 14    | 0    |
| Napad na informacijski sistem   | 166                     | 261  | 171  | 213  | 215  | 201                            | 563   | 737  | 1.018 | 892  |
| Zloraba osebnih podatkov  | 377                     | 145  | 120  | 134  | 196  | 34                             | 48    | 102  | 44    | 85   |
| Overitev lažne vsebine  | 103                     | 51   | 154  | 324  | 151  | 4                              | 0     | 0    | 0     | 0    |
| Ponareditve ali uničenje uradne listine, knjige, spisa ali arhivskega gradiva | 143                     | 53   | 40   | 9    | 91   | 0                              | 0     | 0    | 0     | 0    |
| Jemanje podkupnine  | 28                      | 80   | 29   | 5    | 83   | 12                             | 3     | 0    | 0     | 0    |
| Velika tatvina  | 83                      | 108  | 210  | 104  | 70   | 314                            | 3.684 | 629  | 364   | 477  |
| Tatvina   | 55                      | 142  | 106  | 84   | 48   | 84                             | 67    | 112  | 119   | 48   |
| Dajanje podkupnine  | 30                      | 24   | 26   | 9    | 43   | 0                              | 2.119 | 0    | 0     | 0    |
| Zaposlovanje na črno  | 79                      | 85   | 44   | 55   | 38   | 0                              | 6     | 10   | 9     | 7    |



**Slika 5:** Število kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete na 1.000 poslovnih subjektov po policijskih upravah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

Med prednostnimi področji preiskovanja na področju gospodarske kriminalitete so že vrsto let tudi korupcijska kazniva dejanja. Število v letu 2019 obravnavanih korupcijskih kaznivih dejanj odstopa od desetletnega povprečja (to je 101), saj je policija vložila kazenske ovadbe ali poročila v njihovo dopolnitev za 188 značilnih korupcijskih kaznivih dejanj. Do odstopanja števila obravnavanih korupcijskih kaznivih dejanj pride zaradi zaključevanja obsežnejših in posledično dalj časa trajajočih predkazenskih postopkov, v okviru katerih so obravnavana kazniva dejanja, storjena pri vsakdanji interakciji med uradnimi osebami in strankami v uradnih postopkih ali pri ponavljajočih se postopkih v okviru opravljanja gospodarske dejavnosti. Kot primer navajamo zaključene preiskave na področju tehničnih pregledov vozil. Gre za koruptivno ravnanje oseb, ki na podlagi pooblastil opravljajo uradne naloge vsakodnevno in tako v določenem obdobju izvršijo večje število korupcijskih kaznivih dejanj. Poleg tipičnih korupcijskih kaznivih dejanj je policija v letu 2019 obravnavala 34 kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete, ki so vsebovala elemente korupcije, oziroma tako imenovanih netipičnih kaznivih dejanj (tabela 17).

Na področju preprečevanja, preiskovanja in odkrivanja kriminalitete že dalj časa tudi v Sloveniji dobivajo svoj pomen finančne preiskave, katerih namen je ugotoviti protipravno premoženjsko korist, ki jo storilci pridobijo z izvrševanjem kaznivih dejanj, in v nadaljevanju odvzem te koristi. Posebno velik pomen imajo tovrstne preiskave na področju gospodarske kriminalitete, ki statistično dokazano ustvari največjo škodo oziroma korist. Trendna krivulja finančnih preiskav po Zakonu o kazenskem postopku je pozitivna; v letu 2019 jih je policija izvedla 442. Večji nihaj navzgor pri višini ugotovljene škode (210,1 milijona evrov v letu 2019) in višini premoženjske koristi (265,2 milijona evrov v letu 2019) je posledica obravnave posameznih primerov z izjemno visokimi škodami oziroma pridobljenimi koristmi, ki so bili zaključeni v posameznih letih (tabela 18).

**Tabela 17:** Korupcijska kazniva dejanja (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja   | Število kaznivih dejanj |            |           |           |           |           |            |           |            |            |
|---|-------------------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|------------|
|   | 2010                    | 2011       | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      | 2016       | 2017      | 2018       | 2019       |
| Kršitev proste odločitve volivcev   |                         | 1          |           | 1         | 1         |           | 11         |           |            |            |
| Sprejemanje podkupnine pri volitvah   |                         |            | 1         |           |           |           |            |           |            |            |
| Nedovoljeno sprejemanje daril   | 7                       | 7          | 4         | 6         | 23        | 9         | 22         | 5         | 54         | 10         |
| Nedovoljeno dajanje daril   | 5                       | 10         | 3         | 6         | 23        | 11        | 20         | 7         | 34         | 8          |
| Jemanje podkupnine  | 26                      | 38         | 9         | 5         | 4         | 28        | 80         | 29        | 5          | 83         |
| Dajanje podkupnine  | 22                      | 31         | 9         | 10        | 8         | 30        | 24         | 26        | 9          | 43         |
| Sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje  | 8                       | 17         | 16        | 9         | 6         | 11        | 27         | 9         | 2          | 23         |
| Dajanje daril za nezakonito posredovanje  | 3                       | 9          | 10        | 4         | 1         | 7         | 15         | 4         | 3          | 21         |
| <b>Skupaj</b>   | <b>71</b>               | <b>113</b> | <b>52</b> | <b>41</b> | <b>66</b> | <b>96</b> | <b>199</b> | <b>80</b> | <b>107</b> | <b>188</b> |
| Kazniva dejanja z elementi korupcije (vsaj ena kriminalistična označba 244K ali 261K) | 12                      | 17         | 22        | 31        | 32        | 32        | 65         | 48        | 105        | 34         |

**Tabela 18:** Zaključene finančne preiskave po Zakonu o kazenskem postopku (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Zaključene finančne preiskave po ZKP                                 | Leto    |         |         |         |         |         |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|  | 2014    | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    |
| Število finančnih preiskav   | 321     | 317     | 295     | 342     | 386     | 442     |
| Število pravnih oseb, ki so bile obravnavane v finančnih preiskavah  | 188     | 186     | 170     | 188     | 201     | 298     |
| Število fizičnih oseb, ki so bile obravnavane v finančnih preiskavah | 499     | 499     | 500     | 586     | 647     | 558     |
| Višina premoženjske koristi (v 1.000 EUR)                            | 316.972 | 153.241 | 282.052 | 326.948 | 119.932 | 265.183 |
| Višina škode (v 1.000 EUR)   | 289.937 | 147.280 | 412.331 | 351.532 | 66.879  | 210.105 |
| Število podanih pobud  | 150     | 105     | 98      | 93      | 87      | 80      |
| Število pravnih oseb, zoper katere je bila podana pobuda             | 83      | 71      | 43      | 43      | 78      | 41      |
| Število fizičnih oseb, zoper katere je bila podana pobuda            | 209     | 139     | 131     | 117     | 118     | 100     |
| Število poročil  | 221     | 246     | 224     | 271     | 318     | 390     |

### 4.3 Organizirana kriminaliteta

Dejavnost policije na področju organizirane kriminalitete je bila usmerjena predvsem v odkrivanje in preiskovanje organiziranih oblik čezmejne kriminalitete, katere izvor je večinoma na območju jugovzhodne Evrope in Zahodnega Balkana ali je z njim povezana. Za odkrivanje in preiskovanje delovanja organiziranih kriminalnih združb je bilo v sodelovanju s tujimi varnostnimi organi izvedenih več skupnih preiskav. Preko Evropske multidisciplinarne platforme za boj proti kri-

minalu (EMPACT) je slovenska policija sodelovala z državami članicami EU, Europolom in Eurojustom pri uresničevanju akcijskih načrtov na področjih trgovine z ljudmi, orožja, prepovedanih drog in nedovoljenih migracij. Predvsem pri preprečevanju slednjih, prek osrednje balkanske poti, se je sodelovanje še okrepilo. Na stanje organizirane kriminalitete v zadnjem času nedvomno vplivajo tudi nezakonite migracije, saj so čedalje bolj prisotne organizirane kriminalne skupine, ki izvršujejo kazniva dejanja, povezana s tihotapljenjem nezakonitih migrantov na območje EU (tabela 19).

**Tabela 19:** Kazniva dejanja organizirane kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |            |            |            |            | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|------------|------------|------------|------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države   | 62                      | 52         | 62         | 116        | 293        | 93,5                                   | 100,0       | 88,7        | 87,9        | 96,9        |
| Nepravilna proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog | 230                     | 304        | 290        | 224        | 109        | 99,6                                   | 100,0       | 99,7        | 97,3        | 100,0       |
| Ponareditev ali uničenje uradne listine, knjige, spisa ali arhivskega gradiva  |                         |            |            |            | 81         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Jemanje podkupnine   |                         |            |            |            | 79         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 98,7        |
| Uporaba ponarejenega negotovinskega plačilnega sredstva  | 1                       |            | 1          |            | 56         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Ponareditev ali uničenje poslovnih listin  |                         | 6          |            |            | 39         | 0,0                                    | 100,0       | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Dajanje podkupnine   |                         |            |            |            | 37         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 97,3        |
| Sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje   |                         |            |            |            | 22         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Dajanje daril za nezakonito posredovanje   |                         |            |            |            | 20         | 0,0                                    | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Trgovina z ljudmi  | 26                      | 26         | 55         | 71         | 10         | 100,0                                  | 96,2        | 100,0       | 100,0       | 100,0       |
| Druga kazniva dejanja  | 87                      | 79         | 25         | 184        | 63         | 86,2                                   | 91,1        | 92,0        | 100,0       | 96,8        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>406</b>              | <b>467</b> | <b>433</b> | <b>595</b> | <b>809</b> | <b>95,6</b>                            | <b>98,3</b> | <b>97,5</b> | <b>96,6</b> | <b>98,4</b> |

Največji delež med obravnavanimi kaznivimi dejanji z izpolnjenimi merili organizirane kriminalitete<sup>4</sup> obsegajo kazniva dejanja prepovedanega prehajanja meje ali ozemlja države, in sicer kar 36,2 %. Sledijo kazniva dejanja neupravičene proizvodnje prepovedanih drog, nedovoljenih snovi v športu in predhodnih sestavin za izdelavo prepovedanih drog ter prometa z njimi.

Balkanska pot je bila tudi v letu 2019 še vedno ena pomembnejših poti, po kateri so migranti, v čedalje večjem številu, nedovoljeno poskušali priti do ciljne države zahodne in severne Evrope, tudi ob pomoči tihotapcev ljudi. Najbolj obremenjena so bila območja PU Koper, kjer je bilo identificiranih več kot polovica vseh prepovedanih prehodov državne meje, ter PU Ljubljana in PU Novo mesto. Zaradi povečanja obsega nedovoljenih migracij so bile na teh policijskih upravah oblikovane delovne skupine. V letu 2019 je bilo zaradi prepovedanega prehajanja meje ali ozemlja države odprtih pet kriminalističnih preiskav zoper kriminalne združbe, pri

katerih so bili uporabljeni prikriti preiskovalni ukrepi, ki so jih odredila pristojna državna tožilstva in sodišča. Končane so bile že štiri, tudi s sodelovanjem tujih varnostnih organov.

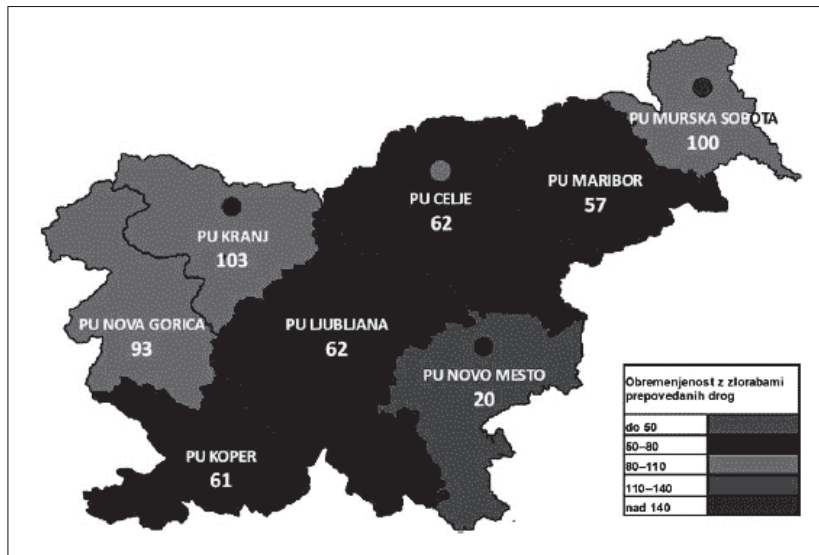
Večina kriminalističnih preiskav prepovedanih drog je bilo mednarodnih, pri čemer so bile v državah članicah EU in Sloveniji zasežene večje količine različnih prepovedanih drog (konoplja, hašiš, heroin, kokain in amfetamin). Količina zaseženih prepovedanih drog ni odvisna samo od aktivnosti policije (v letu 2019 so se policijske enote več ukvarjale z migracijami), temveč tudi od Finančnega urada Republike Slovenije (FURS). V letu 2019 je bilo sicer zaseženega nekoliko več heroina in konoplje. V letu 2019 je bilo odkritih 62, v letu 2018 pa 75 prirejenih prostorov za gojenje konoplje pod umetno ustvarjenimi pogoji, pri čemer je bilo zaseženih 5.393 sadik, v letu 2018 pa 8.393. V povezavi z zlorabami prepovedanih drog je bilo obravnavanih še 1.365 kaznivih dejanj, pri katerih niso bila izpolnjena merila organizirane kriminalitete (tabela 20).

**Tabela 20:** Zloraba prepovedanih drog (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog | 1.752                   | 1.467        | 1.645        | 1.511        | 1.247        | 95,2                                   | 93,5        | 94,0        | 92,3        | 92,8        |
| Omogočanje uživanja prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi v športu  | 138                     | 146          | 133          | 101          | 118          | 94,9                                   | 93,2        | 88,0        | 84,2        | 85,6        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>1.890</b>            | <b>1.613</b> | <b>1.778</b> | <b>1.612</b> | <b>1.365</b> | <b>95,2</b>                            | <b>93,4</b> | <b>93,5</b> | <b>91,8</b> | <b>92,2</b> |

<sup>4</sup> Za opredelitev organizirane kriminalne dejavnosti morajo biti izpolnjena štiri obvezna merila in najmanj dve izmed sedmih izbirnih meril. Obvezna merila so obstoj skupine vsaj treh ljudi, delovanje v daljšem času, pridobivanje premoženjske koristi in/ali družbene moči ter izvajanje uradno pregonljivih kaznivih dejanj. Izbirna merila so uporaba nasilja in/ali korupcije, delovanje na mednarodni ravni, sodelovanje pri pranju denarja, notranja pravila ravnanja ter delitev vlog in nalog med člani skupine, podjetniški način delovanja ter vplivanje na medije, gospodarstvo, državno upravo in/ali politiko.

Na sliki 6 je razvidno, da so s kaznivimi dejanji, povezanimi s prepovedanimi drogami, najbolj obremenjena območja PU Kranj, PU Murska Sobota in PU Nova Gorica, druga območja PU pa so s to problematiko obremenjena približno enako.



Slika 6: Število kaznivih dejanj zlorabe prepovedanih drog na 100.000 prebivalcev po policijskih upravah (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

Dosedanji podatki kažejo, da skozi Slovenijo poteka tranzit žrtev trgovine z ljudmi iz jugovzhodne Evrope v druge države članice EU, hkrati pa je to za nekatere tudi ciljna država. Število kaznivih dejanj trgovine z ljudmi se je v letu 2019 zmanjšalo (tabela 21). Policija najpogosteje prepoznava izkoriščanje žrtev zaradi prostitucije in spolnih zlorab, medtem ko je drugih oblik izkoriščanja žrtev manj (prisilno delo, prisilno izvrševanje kaznivih dejanj, služabništvo itd.).

Število kaznivih dejanj nedovoljene proizvodnje orožja ali eksploziva in prometa z njim je glede na bližino nekdanj kriznih območij na Zahodnem Balkanu relativno nizko (tabela 22).

Tabela 21: Kazniva dejanja trgovine z ljudmi in zlorabe prostitucije (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja | Število kaznivih dejanj |           |           |           |           | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |              |              |
|-------------------------|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|--|-------------|-------------|--------------|--------------|
|                         | 2015                    | 2016      | 2017      | 2018      | 2019      | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018         | 2019         |
| Trgovina z ljudmi       | 51                      | 32        | 67        | 71        | 13        | 100,0                                  | 93,8        | 98,5        | 100,0        | 100,0        |
| Zloraba prostitucije    | 5                       |           | 10        | 24        | 6         | 100,0                                  | 0,0         | 90,0        | 100,0        | 100,0        |
| <b>Skupaj</b>           | <b>56</b>               | <b>32</b> | <b>77</b> | <b>95</b> | <b>19</b> | <b>100,0</b>                           | <b>93,8</b> | <b>97,4</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |

**Tabela 22:** Kazniva dejanja, povezana z orožjem (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |           |           |            |           | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|-----------|-----------|------------|-----------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016      | 2017      | 2018       | 2019      | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Izdelovanje in pridobivanje orožja in pripomočkov, namenjenih za kaznivo dejanje | 3                       | 5         | 3         | 2          | 1         | 100,0                                  | 80,0        | 66,7        | 50,0        | 100,0       |
| Nedovoljena proizvodnja in promet orožja ali eksploziva                          | 99                      | 93        | 63        | 151        | 56        | 92,9                                   | 96,8        | 92,1        | 96,0        | 92,9        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>102</b>              | <b>98</b> | <b>66</b> | <b>153</b> | <b>57</b> | <b>93,1</b>                            | <b>95,9</b> | <b>90,9</b> | <b>95,4</b> | <b>93,0</b> |

Trend števila kaznivih dejanj ogrožanja varnosti je naraščajoč, na kar je vplivalo predvsem število groženj. Te so bile v letu 2019 1.604, medtem ko jih je bilo v letu 2015 samo 385 (tabela 23). Večje število groženj je odraz splošne psihosocialne klime v družbi. Protipravni odvzemi prostosti in ugrabitve kažejo na čedalje večjo brezkompromisnost reševanja sporov med kriminalnimi združbami.

evrov in izredno kakovostnih ponaredkov kovancev za dva evra, ki so se unovčevali v avtomatih za napitke in hrano. Trend naročanja ponaredkov na svetovnem spletu se je nadaljeval tudi v letu 2019, pri čemer so se ponaredki bankovcev za 50 evrov naročali na darknetu, ponaredki za 20 evrov pa kar na običajnem spletu.

**Tabela 23:** Kazniva dejanja ogrožanja varnosti (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja                 | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|---|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|   | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Grožnja                                 | 389                     | 1.394        | 1.453        | 1.539        | 1.604        | 84,8                                   | 90,5        | 91,5        | 89,7        | 90,0        |
| Izsiljevanje                            | 185                     | 190          | 243          | 234          | 231          | 61,6                                   | 60,5        | 51,9        | 44,0        | 46,3        |
| Ogrožanje oseb pod mednarodnim varstvom | 1                       |              |              |              | 1            | 100,0                                  | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Povzročitev splošne nevarnosti          | 215                     | 236          | 272          | 265          | 302          | 65,1                                   | 66,9        | 71,3        | 67,9        | 59,9        |
| Protipraven odvzem prostosti            | 31                      | 24           | 16           | 19           | 14           | 87,1                                   | 87,5        | 93,8        | 89,5        | 92,9        |
| Samovoljnost                            | 48                      | 35           | 31           | 21           | 15           | 77,1                                   | 88,6        | 74,2        | 81,0        | 60,0        |
| Ugrabitev                               | 3                       | 3            |              | 6            | 11           | 100,0                                  | 66,7        | 0,0         | 83,3        | 100,0       |
| <b>Skupaj</b>                           | <b>872</b>              | <b>1.882</b> | <b>2.015</b> | <b>2.084</b> | <b>2.178</b> | <b>74,8</b>                            | <b>84,4</b> | <b>83,8</b> | <b>81,7</b> | <b>81,0</b> |

Kaznivih dejanj ponarejanja denarja je bilo v letu 2019 1.090, to pa je povezano z manjšim številom posamičnih unovčitev ponaredkov bankovcev. Nova serija bankovcev, imenovana Evropa, ponuja boljšo zaščito pred ponarejanjem. Odkritih je bilo 4.100 ponaredkov, kar je na ravni preteklih let, z izjemo leta 2018, ko jih je bilo odkritih 11.839 (tabela 24). V letu 2019 je izstopalo unovčevanje ponaredkov za 50

**Tabela 24:** Zaseženi ponaredki (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta ponaredka       | Število ponaredkov |       |       |       |       |       |       |       |        |       |
|-----------------------|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
|                       | 2010               | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018   | 2019  |
| Evrski kovanci        | 1.518              | 1.459 | 1.956 | 1.307 | 1.181 | 1.092 | 1.030 | 1.002 | 1.397  | 2.237 |
| Evrski bankovci       | 2.603              | 1.174 | 2.362 | 1.597 | 4.869 | 1.751 | 1.970 | 3.293 | 10.397 | 1.839 |
| Bankovci drugih valut | 138                | 639   | 321   | 65    | 340   | 39    | 80    | 425   | 45     | 24    |

Balkanska pot je bila še vedno med pomembnejšimi potmi, po katerih so organizirane kriminalne združbe tihotapile migrante. Tako so migranti, znova v večjem številu, od konca leta 2018 in leta 2019 poskušali priti do ciljne države v zahodni in severni Evropi na nedovoljen način, z nezakonitim prehajanjem meje oziroma ozemlja države. V letu 2019 je bilo občutno povečanje števila tovrstnih kaznivih dejanj, kar je razvidno iz tabele 25.

Preiskovanje računalniške kriminalitete je, enako kakor preiskovanje drugih oblik kaznivih dejanj, kjer storilci uporabljajo internet kot sredstvo storitve kaznivega dejanja, povezano s številnimi težavami. Večina sodobnih internetnih storitev omogoča anonimizacijo storilcev kaznivih dejanj, zaradi vseprisotne digitalizacije se pojavlja velika količina digitalnih podatkov (sledi), povezanih s kaznivimi dejanji, ki jih je treba vrednotiti, poleg tega pa je izredno prisoten mednarodni

**Tabela 25:** Druga kazniva dejanja organizirane kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja                        | Število kaznivih dejanj |              |              |              |              | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Ponarejanje denarja                            | 1.351                   | 1.149        | 1.588        | 1.206        | 1.090        | 10,3                                   | 12,4        | 8,6         | 10,5        | 7,2         |
| Prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države | 200                     | 350          | 259          | 292          | 582          | 95,5                                   | 94,0        | 84,9        | 84,6        | 91,4        |
| Tihotapstvo                                    | 5                       | 2            | 6            |              | 1            | 80,0                                   | 100,0       | 100,0       | 0,0         | 100,0       |
| <b>Skupaj</b>                                  | <b>1.556</b>            | <b>1.501</b> | <b>1.853</b> | <b>1.498</b> | <b>1.673</b> | <b>21,5</b>                            | <b>31,5</b> | <b>19,5</b> | <b>25,0</b> | <b>36,6</b> |

Na področju preprečevanja terorizma in nasilnega ekstremizma je policija na nacionalni ravni nadaljevala krepitev medagencijskega in vseskupnostnega sodelovanja. Poudarek je bil na ozaveščanju, usposabljanju in medsebojnem sodelovanju deležnikov na državni in lokalni ravni. Operativne policijske dejavnosti so bile usmerjene v preprečevanje z ekstremnim nasiljem povezanih dejavnosti. Zaradi nezakonitih ravnanj civilnih iniciativ je policija v letu 2019 podala 13 kazenskih ovadb. Zaradi versko podprtega ekstremizma je bilo na podlagi zbranih dokazov iz Slovenije odstranjenih pet tujecev.

#### 4.4 Računalniška kriminaliteta

Največji delež računalniške kriminalitete v letu 2019 so obsegali napadi na informacijske sisteme in zloraba informacijskega sistema. Skupna preiskavnost tovrstnih kaznivih dejanj je bila leta 2019 29,8-odstotna (tabela 26).

dejavnik, kar je povezano tako s časom preiskav, ki se daljša, kakor tudi s številnimi procesnimi opravili.

Na področju tako imenovane digitalne forenzike, to je zavarovanj in preiskav zaseženih elektronskih naprav, je policija preiskala več kot 5.000 različnih e-naprav, od tega je bilo skoraj polovica prenosnih telefonov. Pozitiven trend števila preiskav e-naprav se je nadaljeval tudi v letu 2019, saj se e-naprave zasežejo v čedalje več predkazenskih postopkih. Zaradi hitrega napredka in številnih novosti informacijskih tehnologij, opreme in storitev so se policisti tudi v letu 2019 usposabljali na različnih specializiranih tečajih; nabavljena je bila nova oprema in posodobljena obstoječa. Slovenska policija je na področju računalniške kriminalitete tudi okrepila sodelovanje z drugimi policijami, Europolom in Interpolom.



**Tabela 26:** Kazniva dejanja računalniške kriminalitete (vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, 2020)

| Vrsta kaznivega dejanja  | Število kaznivih dejanj |            |            |            |            | Delež preiskanih kaznivih dejanj (v %) |             |             |             |             |
|--|-------------------------|------------|------------|------------|------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2015                    | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 2015                                   | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        |
| Izdelovanje in pridobivanje orožja in pripomočkov, namenjenih za kaznivo dejanje | 1                       | 3          |            |            | 4          | 100,0                                  | 66,7        | 0,0         | 0,0         | 100,0       |
| Kršitev materialnih avtorskih pravic   | 3                       | 4          | 5          | 2          | 2          | 100,0                                  | 100,0       | 40,0        | 100,0       | 100,0       |
| Napad na informacijski sistem  | 166                     | 261        | 171        | 213        | 215        | 22,9                                   | 43,7        | 14,0        | 31,5        | 30,2        |
| Zloraba informacijskega sistema  | 6                       | 11         | 34         | 26         | 23         | 16,7                                   | 36,4        | 17,6        | 11,5        | 8,7         |
| Zloraba osebnih podatkov   | 4                       | 1          | 4          | 6          | 4          | 50,0                                   | 100,0       | 75,0        | 66,7        | 25,0        |
| <b>Skupaj</b>  | <b>180</b>              | <b>280</b> | <b>214</b> | <b>247</b> | <b>248</b> | <b>25,0</b>                            | <b>44,6</b> | <b>16,4</b> | <b>30,8</b> | <b>29,8</b> |

## 5 Sklep

Slovenska policija je bila v letu 2019 na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete relativno uspešna, čeprav je mnogo dejavnikov vplivalo na spremembe okolščine, v katerih je morala delovati. Statistični kazalniki kažejo na večleten trend padanja števila obravnavanih kaznivih dejanj, njihova preiskanost pa ves čas ostaja približno enaka. Na večletni enaki ravni ostaja tudi odstotek kaznivih dejanj, ki jih policija odkrije z lastno dejavnostjo.

Na podlagi statističnih podatkov lahko ugotovimo, da premoženjska kriminaliteta prizadene največ prebivalcev, spodbuden pa je podatek, da stopnja preiskanosti tovrstnih kaznivih dejanj, še zlasti tistih z elementi nasilja, ostaja relativno visoka in je višja kot v večini drugih evropskih držav.

Na drugi strani gospodarska kriminaliteta povzroča največjo premoženjsko škodo, kar 76,4 % celotne, čeprav število kaznivih dejanj gospodarske kriminalitete obsega precej manjši delež v celotnem številu. Najmanjši delež obsega organizirana kriminaliteta, kar je verjetno posledica tega, da po svojih značilnostih ne povzroča neposrednih oškodovancev in je tako občutno manj zaznana. Zaznan je porast organiziranih kriminalnih združb, ki po balkanski poti tihotapijo migrante skozi Slovenijo v zahodno Evropo. Na področju mladletniške kriminalitete je v zadnjih letih opazen trend rasti kaznivih dejanj z elementi nasilja.

Kriminaliteta kot družbeni pojav se še naprej prilagaja trenutnim razmeram, zaradi česar je čedalje bolj prisotna v digitalnem svetu. Visokotehnoški razvoj nam na eni strani

zelo olajšuje življenje, hkrati pa je izredno uporabno sredstvo, ki ga storilci čedalje pogosteje uporabljajo za izvrševanje najrazličnejših kaznivih dejanj. Temu trendu se bo v prihodnje morala prilagoditi tudi normativna ureditev policijskih pooblastil, saj sicer policija ne bo sposobna preiskovati novih pojavnih oblik kriminalitete.

Sodobna kriminaliteta, prežeta z uporabo internetnih storitev, postaja tudi čedalje bolj mednarodna oziroma globalna. To dokazuje tudi mnogo primerov, ki jih je slovenska policija obravnavala v letu 2019. Zaradi zavedanja, da samo dobro in predvsem intenzivno mednarodno sodelovanje ter izmenjava podatkov in informacij omogočata uspeh pri boju proti sodobnim oblikam kriminalitete, je slovenska policija tudi v letu 2019 izvedla številne dejavnosti za utrditev in izboljšanje tovrstnega sodelovanja.

Velik izziv pri zagotavljanju visoke stopnje varnosti, ki temelji tudi na visoki preiskanosti kaznivih dejanj, pa pomenijo svetovne družbene spremembe. Migracije s kriznih žarišč po vsem svetu, preteča grožnja tujih terorističnih borcev, hibridne grožnje in kibernetiki napadi policijo postavljajo pred nove izzive, ki se jim bo ta lahko uspešno uprla le z uporabo sodobnih pooblastil, nenehnim izpopolnjevanjem, sodobnim izobraževanjem in organizacijsko prilagodljivostjo.

Kljub različnim okoliščinam, ki vplivajo na delo policije na področju preprečevanja, preiskovanja in odkrivanja kaznivih dejanj, tako visoka stopnja splošne preiskanosti kaznivih dejanj kakor tudi preiskanosti kaznivih dejanj z najhujšimi posledicami dokazujeta, da je na tem področju Slovenija med najvarnejšimi državami v Evropi.

## Literatura

1. Aebi, M. F., Akdeniz, G., Barclay, G., Campistol, C., Caneppele, S., Gruszczynska, B. et al. (2017). *European sourcebook of crime and criminal justice statistics 2014* (2. izd.). Helsinki: European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations. Pridobljeno na [http://wp.unil.ch/europeansourcebook/files/2018/03/Sourcebook2014\\_2nd\\_revised\\_printing\\_edition\\_20180308.pdf](http://wp.unil.ch/europeansourcebook/files/2018/03/Sourcebook2014_2nd_revised_printing_edition_20180308.pdf)
2. Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES). (2019). *Poslovni register Slovenije*. Pridobljeno na <https://www.ajpes.si/prs/>
3. Clarke, S. (2013). *Trends in crime and criminal justice, 2010*. Pridobljeno na <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/4000.pdf>
4. Direktiva (EU) 2016/681 Evropskega parlamenta in sveta z dne 27. aprila 2016 o uporabi podatkov iz evidence podatkov o potnikih (NPR) za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj. (2016). *Uradni list EU*, (L19/132).
5. Eurostat Statistics Explained. (2014). *Archive: Crime statistics*. Pridobljeno na [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:Crime\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:Crime_statistics)
6. Ferme, J. in Kebe, J. (2012). Kriminaliteta v Sloveniji v letu 2011. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 63(2), 85–102.
7. Japelj, B. (2017). Kriminaliteta v Sloveniji leta 2016. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 68(2), 69–99.
8. Japelj, B. (2018). Kriminaliteta v Sloveniji leta 2017. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 69(2), 67–99.
9. Kazenski zakonik (KZ-1). (2008). *Uradni list RS*, (55/08).
10. Killias, M., Aebi, M. F., Aubusson de Cavarlay, B., Barclay, G., Gruszczynska, B., Harrendorf, S. et al. (2010). *European sourcebook of crime and criminal justice statistics – 2010* (4. izd.). Pridobljeno na [https://english.wodc.nl/binaries/ob285\\_full%20text\\_tcm29-69006.pdf](https://english.wodc.nl/binaries/ob285_full%20text_tcm29-69006.pdf)
11. Kolenc, T., Kebe, J. in Bukovnik, A. (2013). Kriminaliteta v Sloveniji v letu 2012. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 64(2), 95–121.
12. Kolenc, T., Kebe, J. in Bukovnik, A. (2014). Kriminaliteta v Sloveniji v letu 2013. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 65(3), 175–206.
13. Lukan, A. (2007). Kriminaliteta v letu 2006. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 58(2), 115–132.
14. Lukan, A. (2008). Kriminaliteta v letu 2007. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 59(2), 99–113.
15. Lukan, A. (2009). Kriminaliteta v letu 2008. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 60(2), 77–90.
16. Lukan, A. in Kolenc, T. (2010). Kriminaliteta v letu 2009. *Revija za kriminalistiko in kriminologijo*, 61(2), 117–140.
17. Ministrstvo za notranje zadeve, Policija. (2020). *Letno poročilo o delu policije za leto 2019*. Ljubljana: Ministrstvo za notranje zadeve. Pridobljeno na [https://www.policija.si/images/stories/Statistika/LetnaPorocila/PDF/LetnoPoročilo2019\\_popr.pdf](https://www.policija.si/images/stories/Statistika/LetnaPorocila/PDF/LetnoPoročilo2019_popr.pdf)
18. Statistični urad Republike Slovenije (SURS). (2019). *Demografsko in socialno področje*. Pridobljeno na [https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10\\_Dem\\_soc/10\\_Dem\\_soc\\_05\\_prebivalstvo\\_10\\_stevilo\\_preb\\_10\\_05C20\\_prebivalstvo\\_stat\\_regije/05C2001S.px/](https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10_Dem_soc/10_Dem_soc_05_prebivalstvo_10_stevilo_preb_10_05C20_prebivalstvo_stat_regije/05C2001S.px/)
19. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-N). *Uradni list RS*, (22/19).

## Crime in Slovenia in 2019

Vojko Urbas, Director of the Criminal Police Directorate, General Police Directorate, Slovenia. E-mail: [vojko.urbas@policija.si](mailto:vojko.urbas@policija.si)

This article presents data on crime dealt with by the Slovenian police in 2019, as well as changes and factors that influenced police work, and covers only reported and detected crimes. Priorities of the Slovenian police in the areas of prevention, detection, and investigation of crime were focused on the more serious forms of crime in 2019, in particular those against the highest protected human rights and freedoms, criminal acts with great material damage, unlawful material gain, illegal migration, terrorism, and cybercrime. In 2019, there were 54,867 criminal offenses criminal complaint was filed or reported to supplement the criminal charges, which is the lowest in the last ten years. This continues the decreasing trend of the number of criminal offenses that began in 2014, with the ten-year average is 75,510 criminal offenses. In 2019, the percentage of investigated crime amounted to 50.2%, and the percentage of crime detected by the police with its activity amounted to 14.3%. The largest share was general crime, which amounted to 85.3% of all criminal offenses. Economic crime accounted for 14.7% of all crime, while organized crime accounted for 1.5%, crime committed by juvenile perpetrators represent 2.5%. In the recording of statistical data, certain methodological changes occurred in 2018 and individual data are not the same as the data stated in previous annual reports, however, it does not affect their comparability. The crime situation in 2019 was influenced by several factors, among the most important were the increased number of migrations, which on the one hand, burdens police officers with administrative procedures, and on the other, the police are increasingly discovering smugglers of migrants acting as criminal organizations. Existing digitalization and rapid technological development, which enabled the possibility of keeping users anonymous, the international interconnection of communications, and a large amount of digital data strongly influence the level of crime and the work of the police in the field of crime investigation, especially in the absence of appropriate authorizations. In 2019, the Slovenian police continued to pursue criminal investigation activities with intensive training of staff in various fields, and a great deal of funds was also dedicated to the modernization of technical equipment. Recognizing the international dimension of criminality and the global causes that affect it, the police have invested heavily in international cooperation and strengthening relations with partner countries, both in the region and beyond.

**Keywords:** crime, Slovenia, criminal offences, investigation, Criminal police

UDC: 343.3/.7(497.4)"2019"